

臺中市特殊境遇家庭扶助性別統計分析

一、前言

為加強照顧特殊境遇家庭之福利，扶助特殊境遇家庭解決生活困難，透過經濟補助及實物給付之照顧，協助其自立自強及改善生活環境，本市依據衛生福利部制定之「特殊境遇家庭扶助條例」，另訂「臺中市辦理特殊境遇家庭扶助實施計畫」據以推動。

衛生福利部在民國 89 年通過「特殊境遇婦女扶助條例」，該條例第一條立法目的為「為加強照顧婦女福利，扶助特殊境遇婦女解決生活困難，給予緊急照顧，協助其自立自強及改善生活環境，特制定本條例。」，然而隨著時代的變遷及性別平等的觀念崛起，男性的需求及以家庭為扶助主軸也被看見，在民國 98 年將法規名稱修訂為「特殊境遇家庭扶助條例」，申請人不再只限女性，並擴大福利範圍及於隔代教養家庭。

為瞭解本市特殊境遇家庭扶助狀況，本報告分析 105 年至 109 年男性與女性家戶之扶助概況，以作為本市未來提供特殊境遇家庭相關服務之參考。

二、特殊境遇家庭概況

(一) 特殊境遇家庭扶助戶數

在本市宣導推廣下，105 年至 109 年申請特殊境遇家庭之總戶數大致呈現成長趨勢，109 年與 105 年相比增加 90 戶，成長率為 2.95%，其中又以女性(2,857 戶，佔 91.1%)申請人占整體多數，為男性(279 戶，佔 8.89%)之 10.2 倍。

109 年全國特殊境遇家庭戶數以本市 3,136 戶為最多，其次為桃園市 2,035 戶，再次為彰化縣 1,988 戶，最少為連江縣 35 戶。

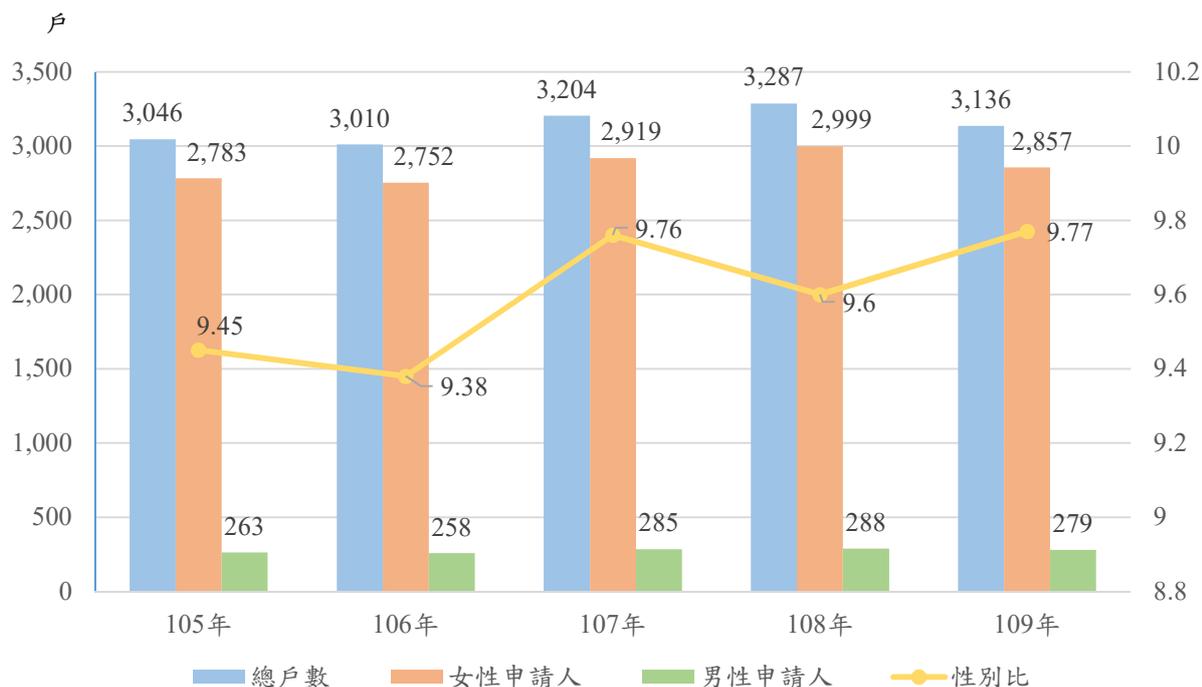


圖 1：105 年至 109 年臺中市特殊境遇家庭扶助申請表-以性別分

表 1：109 年臺灣各縣市特殊境遇家庭總戶數統計

單位：戶

縣市別	總戶數	排序	縣市別	總戶數	排序
新北市	737	11	雲林縣	1,070	9
臺北市	1,684	4	嘉義縣	578	13
桃園市	2,035	2	屏東縣	1,151	7
臺中市	3,136	1	臺東縣	136	19
臺南市	1,532	5	花蓮縣	207	15
高雄市	876	10	澎湖縣	124	20
宜蘭縣	401	14	基隆市	204	16
新竹縣	594	12	新竹市	203	17
苗栗縣	1,103	8	嘉義市	196	18
彰化縣	1,988	3	金門縣	69	21
南投縣	1,214	6	連江縣	35	22

資料來源：衛生福利部

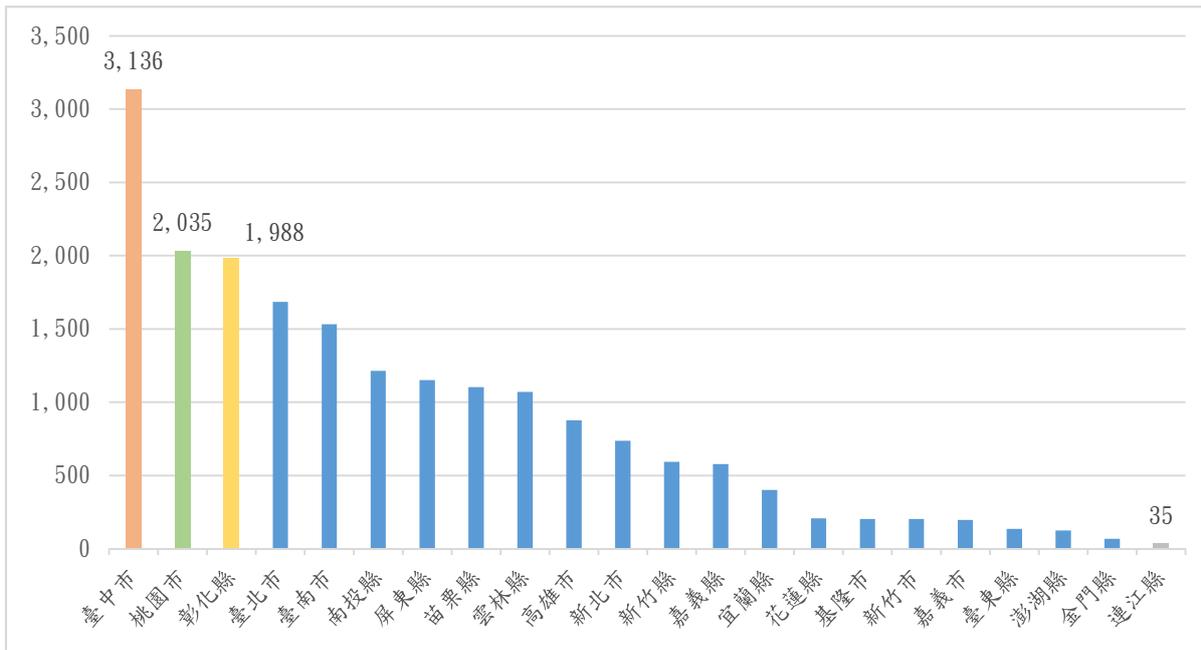


圖 2：109 年臺灣各縣市特殊境遇家庭總戶數及排序

(二) 特殊境遇家庭扶助申請人年齡分佈

本市 109 年特殊境遇家庭申請人以 40 歲至 49 歲 1,076 人(占 34.31%)為最多，30 歲至 39 歲 (占 31.82%) 次之，50 歲至 59 歲(占 15.08%)再次之。

又近五年可發現年齡以 40 歲至 49 歲及 30 歲至 39 歲為主，平均每年占 33.67%及 33.2%，兩者合計比重近 7 成。其中男性申請人以 40 歲至 49 歲平均 (占 40.37%) 最多，50 歲至 59 歲次之 (占 25.1%)，30 歲至 39 歲再次 (占 22.8%)；女性申請人則以 30 歲至 39 歲 (占 34.19%) 最多，40 歲至 49 歲 (33.06%) 次之，20 歲至 29 歲 (占 16.63%) 再次；值得注意的是女性申請人在 20 歲至 29 歲相較男性成長近 2 倍，有年輕化趨勢，但不論性別，申請人主要以 30 歲至 49 歲為最多。

表 2：105 年至 109 年臺中市特殊境遇家庭扶助申請表－以年齡分

單位：人

年齡別	男					女				
	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年
未滿 20 歲	2 (0.76%)	1 (0.39%)	- (--)	- (--)	- (--)	71 (2.55%)	92 (3.34%)	76 (2.6%)	57 (1.9%)	49 (1.72%)
20~29 歲	18 (6.84%)	16 (6.2%)	18 (6.32%)	19 (6.6%)	23 (8.24%)	466 (16.74%)	487 (17.7%)	489 (16.75%)	500 (16.67%)	437 (15.3%)
30~39 歲	59 (22.43%)	61 (23.64%)	62 (21.75%)	68 (23.61%)	63 (22.58%)	962 (34.57%)	959 (34.85%)	1,016 (34.81%)	1,019 (33.98%)	936 (32.76%)
40~49 歲	113 (42.97%)	101 (39.15%)	114 (40%)	116 (40.28%)	110 (39.43%)	930 (33.42%)	866 (31.47%)	949 (32.51%)	987 (32.91%)	996 (34.86%)
50~59 歲	63 (23.95%)	63 (24.42%)	77 (27.02%)	70 (24.31%)	72 (25.81%)	316 (11.35%)	314 (11.41%)	361 (12.37%)	391 (13.04%)	401 (14.04%)
60~69 歲	8 (3.04%)	15 (5.81%)	12 (4.21%)	13 (4.51%)	10 (3.58%)	38 (1.37%)	33 (1.2%)	26 (0.89%)	45 (1.5%)	36 (1.26%)
70~79 歲	- (--)	1 (0.39%)	2 (0.7%)	2 (0.69%)	1 (0.36%)	- (--)	1 (0.04%)	2 (0.07%)	- (--)	2 (0.07%)
80 歲以上	- (--)	- (--)	- (--)	- (--)	- (--)	- (--)	- (--)	- (--)	- (--)	- (--)
總計	263	258	285	288	279	2,783	2,752	2,919	2,999	2,857

資料來源：衛生福利部

(三) 特殊境遇家庭扶助申請人婚姻狀況

109 年男性申請人及女性申請人皆以喪偶者為最多，分別為 162 人（占 58.06%）及 1,242 人（占 43.47%），離婚者次之，兩者合計佔逾 7 成。比較 105 年與 109 年的數據，婚姻狀況為喪偶者有逐年減少的趨勢，男性喪偶者減少 11.48 個百分點，女性喪偶者減少 12.9 個百分點。

表 3：105 年至 109 年臺中市特殊境遇家庭扶助申請表—以婚姻狀況分

單位：人

婚姻狀況	男					女				
	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年
未婚	6 (2.28%)	4 (1.55%)	9 (3.16%)	5 (1.74%)	10 (3.58%)	526 (18.9%)	539 (19.59%)	530 (18.16%)	496 (16.54%)	428 (14.98%)
有偶	17 (6.46%)	24 (9.3%)	22 (7.72%)	31 (10.76%)	37 (13.26%)	237 (8.52%)	225 (8.18%)	282 (9.66%)	356 (11.87%)	410 (14.35%)
離婚	57 (21.67%)	57 (22.09%)	62 (21.75%)	64 (22.22%)	70 (25.09%)	594 (21.34%)	665 (24.16%)	746 (25.56%)	760 (25.34%)	777 (27.2%)
喪偶	183 (69.58%)	173 (67.05%)	192 (67.37%)	188 (65.28%)	162 (58.06%)	1,426 (51.24%)	1,323 (48.07%)	1,361 (46.63%)	1,387 (46.25%)	1,242 (43.47%)
總計	263	258	285	288	279	2,783	2,752	2,919	2,999	2,857

資料來源：衛生福利部

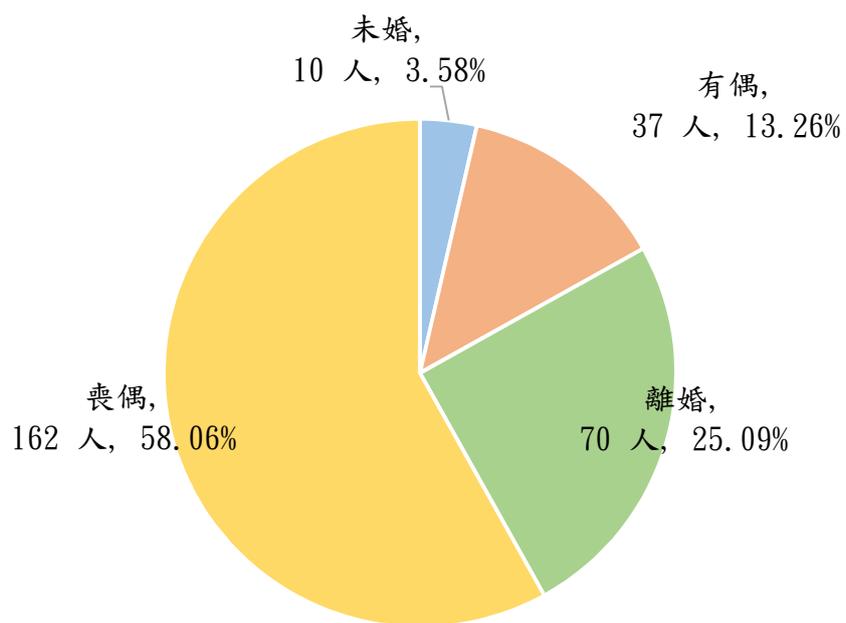


圖 3：109 年特殊境遇家庭扶助男性申請人婚姻狀況

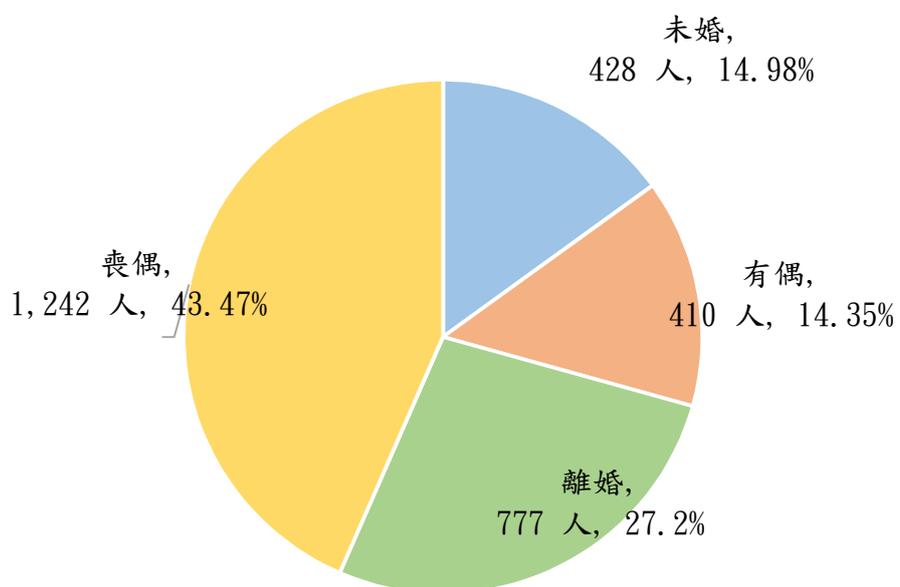


圖 4：109 年特殊境遇家庭扶助女性申請人婚姻狀況

(四) 特殊境遇家庭扶助申請人國籍分佈

統計資料顯示，本市 109 年特殊境遇家庭申請人以本國籍（一般及原住民）3,045 人(占 97.1%)為最多，外國籍 55 人(占 1.75%)次之，大陸籍（含港澳）38 人(占 1.21%)再次之。另從服務經驗發現，外國籍占比雖不高，因中文能力有限，難以運用本市社會福利，故加強宣導及使用福利資源的能力相對重要。

表 4：105 年至 109 年臺中市特殊境遇家庭扶助申請表－以國籍分

單位：人

國籍別		男					女				
		105 年	106 年	107 年	108 年	109 年	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年
本國籍	一般	253 (96.2%)	236 (91.47%)	263 (92.28%)	268 (93.06%)	266 (95.31%)	2,602 (93.5%)	2,567 (93.28%)	2,728 (93.46%)	2,811 (93.73%)	2,671 (93.49%)
	原住民	6 (2.28%)	7 (2.71%)	7 (2.46%)	7 (2.43%)	4 (1.43%)	95 (3.41%)	107 (3.89%)	109 (3.73%)	103 (3.43%)	102 (3.57%)
大陸籍 (含港澳)		2 (0.76%)	8 (3.1%)	7 (2.46%)	7 (2.43%)	4 (1.43%)	39 (1.4%)	37 (1.34%)	40 (1.37%)	39 (1.3%)	34 (1.19%)
外國籍		2 (0.76%)	7 (2.71%)	8 (2.81%)	6 (2.08%)	5 (1.79%)	47 (1.69%)	41 (1.49%)	42 (1.44%)	46 (1.53%)	50 (1.75%)

資料來源：衛生福利部

(五) 特殊境遇家庭扶助申請人工作狀況

109 年特殊境遇家庭統計顯示，男性申請人以有工作者 238 人為最多 (85.3%)，無工作者 34 人為其次 (12.19%)。女性申請人以有工作者 2,469 為最多 (86.42%)，無工作者 373 人為其次 (13.06%)。

比較 105 年與 109 年資料發現，男性申請人有工作者及女性申請人有工作者分別增加 2.79 個百分點和 3.24 個百分點，無工作者則分別下降 3.78 個百分點和 2.06 個百分點。顯示勞動參與率有逐年上升之趨勢。

表 5：105 年至 109 年臺中市特殊境遇家庭扶助申請表一以工作狀況分

單位：人

工作別	男					女				
	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年
有工作	217 (82.51%)	216 (83.72%)	238 (83.51%)	241 (83.68%)	238 (85.3%)	2315 (83.18%)	2312 (84.01%)	2472 (84.69%)	2538 (84.63%)	2469 (86.42%)
無工作	42 (15.97%)	41 (15.89%)	43 (15.09%)	40 (13.89%)	34 (12.19%)	439 (15.77%)	416 (15.12%)	418 (14.32%)	439 (14.64%)	373 (13.06%)
臨時性工作	4 (1.52%)	1 (0.39%)	4 (1.4%)	7 (2.43%)	7 (2.51%)	29 (1.04%)	24 (0.87%)	29 (0.99%)	22 (0.73%)	15 (0.53%)

資料來源：衛生福利部

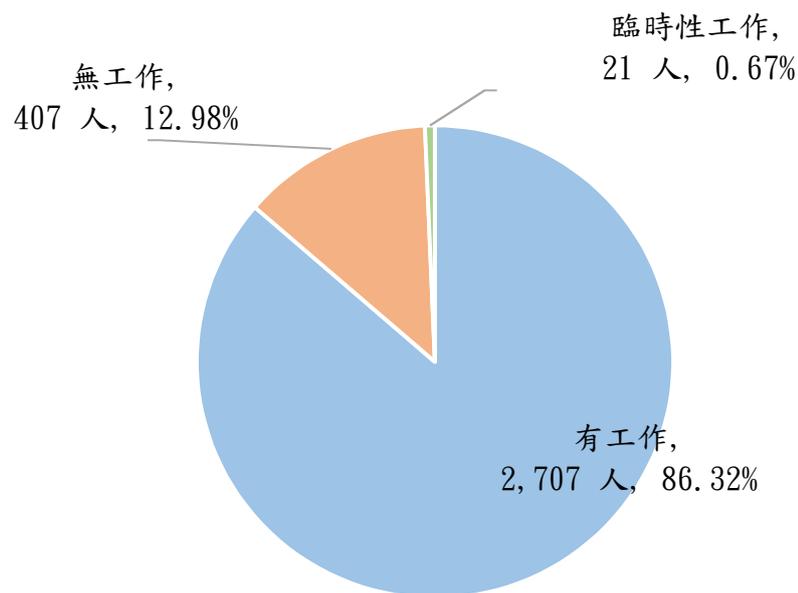


圖 5：109 年臺中市特殊境遇家庭扶助申請人工作狀況

(六) 特殊境遇家庭扶助申請人與單親家庭人數比較情形

109 年本市單親家長約計 39,660 人(單親家長推估人數為當年度 12 月轄內總人口數*1.406%)，男性占 49%，女性則為 51%；從特殊境遇申請戶數來看，109 年總戶數計 3,136 戶，其中女性(2,857 戶，占 91.1%)申請人為男性(279 戶，占 8.89%)之 10.2 倍，從兩者數據上有極大的差異。從本市實務服務經驗推測可能原因為單親男性自身擁有較多資源，且較不易向外界主動尋求協助，另女性則因性別、經濟不利等處境而出現單親女性貧窮化現象。

表 6：108 年度及 109 年度臺中市特境及單親統計表

	108年（截至12月底）			109年（截至12月底）		
	合計	男	女	合計	男	女
單親家長	39,583	19,461 (49%)	20,121 (51%)	39,660	19,479 (49%)	20,181 (51%)
特殊境遇家庭	3,287	288 (9%)	2,999 (91%)	3,136	279 (8.9%)	2,857 (91.1%)

三、特殊境遇家庭符合款項

本市申請特殊境遇家庭扶助原因以「第 1 款、配偶死亡」占整體多數 (47.73%)。比較 105 年與 109 年統計資料，減幅最大款項為第 1 款（配偶死亡），分別減少 6.86 個百分點及 3.22 個百分點，另男性申請人與女性申請人以第 3 款（家庭暴力受害）分別增加 3.21 個百分點與 4.62 個百分點增幅最為顯著，可能因本市家庭暴力及性侵害防治中心近年推動社區防暴規劃師，積極推動社區及校園防暴宣導，以鼓勵本市家暴受害者勇於尋求社會資源協助。

表 7：105 年至 109 年臺中市特殊境遇家庭符合款項

符合款項		男					女				
		105 年	106 年	107 年	108 年	109 年	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年
第 1 款	65 歲以下，其配偶死亡	67.79%	64.64%	56.80%	64.60%	60.93%	49.39%	46.78%	45.93%	45.90%	46.17%
	65 歲以下，其配偶失蹤經向警察機關報案協尋未獲達六個月以上	0.37%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.17%	0.07%	0.07%	0.10%	0.14%
第 2 款	因配偶惡意遺棄經判決離婚確定或已完成協議離婚登記	5.62%	5.70%	6.51%	5.50%	5.02%	3.01%	3.07%	2.73%	2.42%	2.23%
	受配偶不堪同居之虐待經判決離婚確定或已完成協議離婚登記	0.75%	1.14%	1.48%	1.72%	1.79%	6.44%	5.40%	5.77%	5.63%	5.78%
第 3 款	家庭暴力受害	0.37%	3.42%	6.21%	3.78%	3.58%	5.78%	5.50%	7.05%	8.50%	10.40%

第 4 款	未婚懷孕婦女，懷胎 3 個月以上至分娩 2 個月內者						11.88%	11.97%	10.56%	10.23%	9.64%
第 5 款	因離婚、喪偶、未婚生子獨自扶養 18 歲以下子女，其無工作能力，或雖有工作能力，因遭遇重大傷病或照顧 6 歲以下子女致不能工作	16.48%	14.83%	21.01%	15.81%	17.56%	18.15%	21.41%	22.07%	21.58%	19.66%
	祖父母扶養 18 歲以下父母無力扶養之孫子女，其無工作能力，或雖有工作能力，因遭遇重大傷病或照顧六歲以下孫子女致不能工作	1.12%	1.90%	1.18%	1.37%	1.08%	0.24%	0.29%	0.30%	0.26%	0.24%
第 6 款	配偶處 1 年以上之徒刑或受拘束人身自由之保安處分 1 年以上，且在執行中	1.12%	1.52%	1.78%	2.06%	2.87%	4.19%	4.72%	4.69%	4.57%	4.63%
第 7 款	其他經直轄市、縣市政府評估因 3 個月內生活發生重大變故導致生活、經濟困難者，且其重大變故非因個人責任、債務、非因自願性失業等事由	6.37%	6.84%	5.03%	5.15%	7.17%	0.73%	0.79%	0.81%	0.83%	1.11%

資料來源：衛生福利部

四、特殊境遇家庭扶助服務執行成果

本市特殊境遇家庭扶助服務項目有緊急生活扶助、傷病醫療補助、法律訴訟補助、子女生活津貼及兒童托育津貼。109 年共服務 3,136 戶(男性 279 戶，女性 2,857 戶)計 18,844 人次，其中以子女生活津貼 16,757 人次最多，緊急生活扶助 2,061 人次為次之，法律訴訟補助 19 人再次之。本市 109 年特殊境遇家庭扶助金額共計 6,478 萬元，其中以子女生活津貼 3,943 萬元最多，緊急生活扶助 2,444 萬元次之，法律訴訟補助 88 萬元再次之。

表 8：105 年至 109 年臺中市特殊境遇家庭扶助服務概況

單位：人次、千元

扶助項目	105 年		106 年		107 年		108 年		109 年	
	人次	金額								
緊急生活扶助	2,496	29,102	2,265	23,494	2,541	28,199	2,233	24,756	2,061	24,440
傷病醫療補助	5	280	1	21	1	8	2	5	2	20
法律訴訟補助	24	1,200	14	700	14	645	15	750	19	887
子女生活津貼	17,208	34,135	17,301	36,249	17,177	37,670	17,547	40,245	16,757	39,430
兒童托育津貼	1	1	21	31	5	7	3	4	5	7
總計	19,734	64,718	19,602	60,495	19,738	66,529	19,800	65,760	18,844	64,784

資料來源：衛生福利部

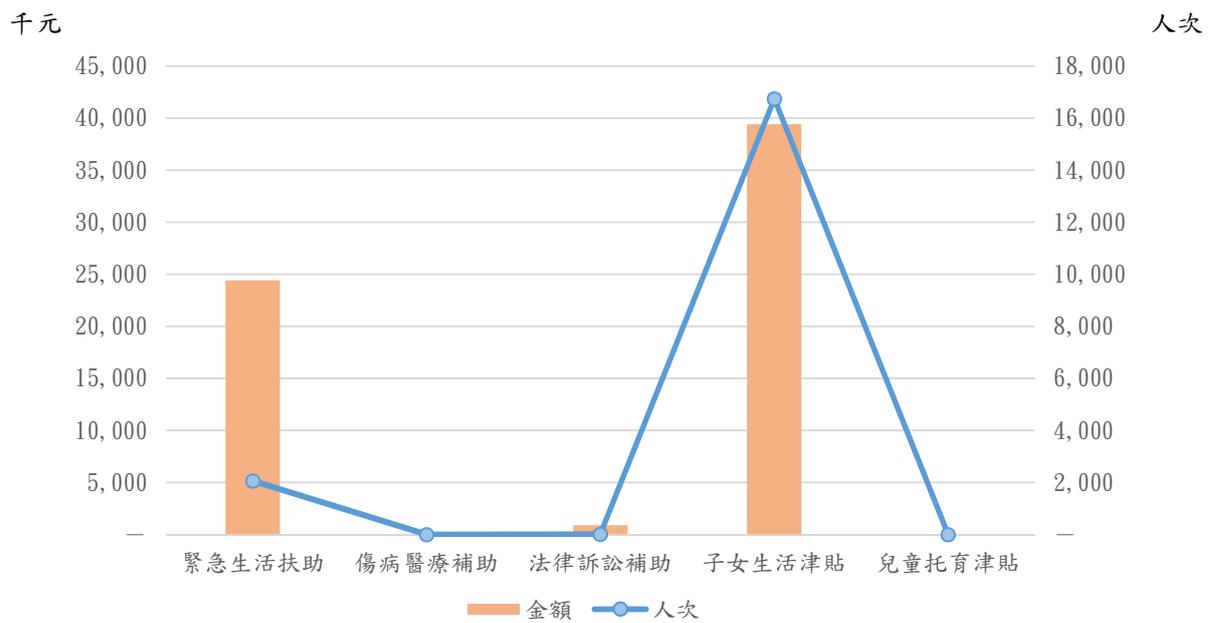


圖 6：109 年特殊境遇家庭扶助服務金額及人次

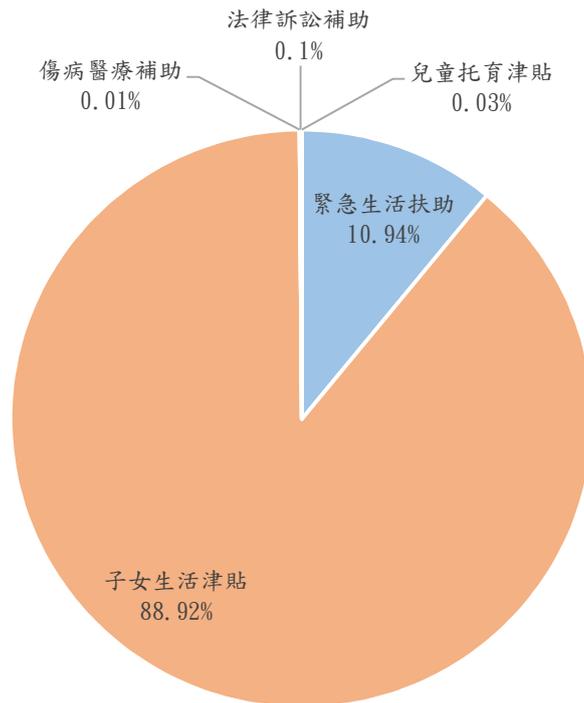


圖7：109年臺中市特殊境遇家庭扶助服務人次

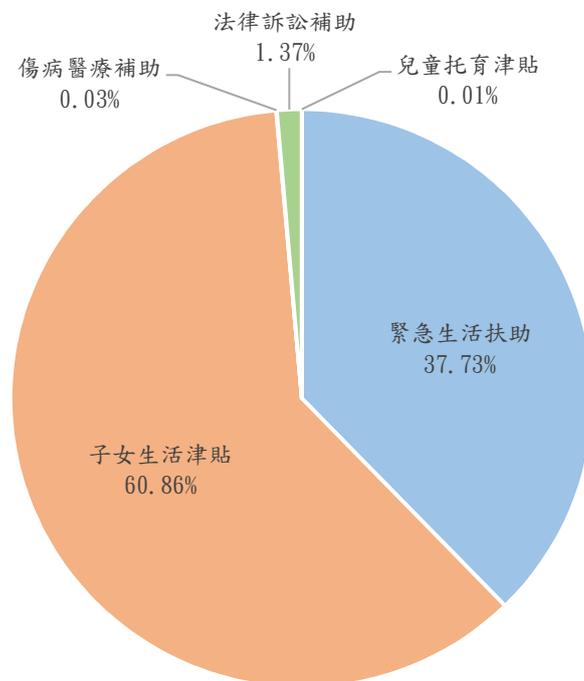


圖8：109年臺中市特殊境遇家庭扶助服務金額

五、結論及建議

(一) 結論

1. 109 年臺中市特殊境遇家庭總戶數為 3,136 戶，排序第二的桃園市為 2,035 戶，兩者相差 1,101 戶，推測除本市特殊境遇家庭扶助宣導普及化外，另值得深究的是，新北市人口為本市人口約 1.5 倍，扶助案件僅為本市案件之 23.5%，推測可能因本市總清查機制，民眾只要符合相關要件則可延續一年資格，然之間的關聯性尚需經交叉分析方可驗證。
2. 本市 109 年特殊境遇家庭總戶數為 3,136 戶，包含男性 279 戶(占 8.9%)及女性 2,857 戶(占 91.1%)，顯示女性因性別更容易若入弱勢處境，其中：
 - (1) 按年齡分，以 40 歲至 49 歲 1,076 人(占 34.31%)為最多，30 歲至 39 歲(占 31.82%)次之，50 歲至 59 歲(占 15.08%)再次之。
 - (2) 按婚姻狀況分，以喪偶者為 1,404 人(占 44.77%)最多，離婚者 847 人(占 27%)次之。
 - (3) 按國籍分，以本國籍(一般及原住民) 3,045 人(占 97.1%)為最多，外國籍 55 人(占 1.75%)次之，大陸籍(含港澳) 38 人(占 1.21%)再次之。
 - (4) 按工作分，以有工作 2,707 人(占 86.32%)為最多，無工作 407 人(占 12.98%)次之，有臨時性工作 21 人(占 0.67%)再次之。
 - (5) 觀察符合款項資料，以第 1 款(配偶死亡)占整體最多數(47.73%)，另減幅最大款項為第 1 款(配偶死亡)，增幅最為顯著則為第 3 款(家庭暴力受害)。
3. 本市 109 年特殊境遇家庭扶助金額計新臺幣 6,478 萬元，其中以子女生活津貼 3,943 萬元最多，緊急生活扶助 2,444 萬元次之，法律訴訟補助 88 萬元再次之。

(二) 建議：

1. 加強宣導推動特殊境遇家庭支持性服務

109 年全國特殊境遇家庭戶數以本市 3,136 戶為最多，但在男女性別比例上男性仍有成長的空間，女性則容易因為單親落入貧窮處境，故透過鄰里社群網路行銷，將使落入特殊境遇家庭能獲得緊急生活協助，改善特殊境遇家庭生活處境。落實性別平等宣導，將「性別友善觀點」融入各項權益保障與福利服務中，推動性別平權，營造性別友善城市。

本市除了辦理發放津貼補助之外，亦規劃辦理婦女福利服務中心、新住民家庭服務中心及男性特殊境遇家庭委託服務，透過社會工作專業，提供系統性的個案服務，並以個人、家庭、社會、經濟及資訊等面向辦理各式支持性服務，以協助特殊境遇民眾度過經濟困境，保障本市市民權益，減緩單親女性貧窮化現象。

2. 加強男性服務管道，協助男性問題解決

在傳統社會文化及性別角色的期待下，男性較不易向外界主動尋求協助及尋找資源，因此本市於 106 年爭取公益彩券盈餘經費挹注辦理「男性特殊境遇家庭委託服務」。由戶政事務所於男性進行離婚及監護登記時，發放男性單親關懷單張，由前揭服務主動介入關懷，透過個案服務及辦理就業培力、親子活動等支持性服務，除協助個案經濟困境外，亦避免個案落入特殊境遇等弱勢處境。

觀察 105 年至 109 年本市特殊境遇家庭申請人性別結構，可發現性別比並無明顯增加，故本市於 110 年整合婦女福利服務中心、新住民家庭服務中心及男性特殊境遇家庭委託服務，成立 8 處婦女及新住民培力中心並納入男性特殊境遇服務，透過性別友善宣導減少性別刻板印象，提供近便性之服務，協助男性問題解決。

3. 保障婦女經濟安全，提供多元化服務

提升婦女權益與重視弱勢處境，加強推動相關服務；從近 5 年

統計資料發現，本市特殊境遇家庭扶助計畫申請人多以 30 歲至 49 歲女性占大宗，婚姻狀態則以喪偶為最多，有鑑於扶助對象多重弱勢處境，將加劇民眾生活壓力，故重視申請人不同的弱勢處境，由本市 8 家婦女及新住民培力中心，依據各區特性及民眾需求，加強推動相關服務，辦理多元團體活動、經濟培力方案、中高齡支持服務、婦女成長講座等服務方案，以陪伴民眾度過生活困境。發展以「婦女為主體」之服務方案模式，協助婦女平衡工作與家庭，並發揮婦女人力資本及照顧弱勢婦女。

另從統計數據及服務發現，女性新住民相對男性容易陷入特殊境遇，因中文能力有限，難以獲得本市社會福利，故加強宣導及使用福利資源的能力相對重要，故本市持續培訓通譯人才，期望補充新住民語言之困境，協助新住民及其家庭社區適應、法律、居留證件、婚姻家庭等問題，以協助家庭生活的改善。

資料來源：臺中市政府社會局婦女福利及性別平等科

臺中市政府社會局婦女福利及性別平等科撰寫
中華民國110年6月