

性別統計分析報告

平價托育費用補助暨加值服務

為滿足本市年輕育兒家庭日益殷切之托育需求，臺中市政府社會局結合既有托育服務資源，包含托嬰中心與居家托育人員，全國首創開辦「托育一條龍」平價補助暨加值服務計畫（以下稱本計畫），作為本市平價托育服務的政策主軸。本計畫係基於社會投資理念，透過結合「補助」+「定價」+「品質提升」三重策略，以公私協力方式，調節托育費用，送托協力托嬰中心或協力托育人員，搭配價格管制，費用以每月 1 萬 3,000 元為原則，除中央每月 3,000 元補助外，本市加碼補助 3,000 元，家長實際負擔 7,000 元，實質減輕雙就業家庭育兒經濟負擔，提供家長平價托育服務。

後衛生福利部參考本市執行本計畫的經驗，規劃「準公共化」政策，並自 107 年 8 月 1 日起全國實施，凡未滿 2 歲兒童送托準公共化托育人員或準公共化托嬰中心照顧者，如符合申領資格每月補助 6,000 元，今年起更擴大發放至未滿 3 歲兒童。本計畫爰修正為「臺中市未滿六歲兒童平價托育暨準公共化服務實施計畫」，原協力一詞，被準公共化取代，相關申請條件也略有不同，凡 3 歲至 6 歲兒童送托準公共化居家托育人員或準公共化托嬰中心照顧者，如符合申領資格每月補助 500 元至 3,000 元。

本計畫係針對未滿 6 歲兒童提供之福利措施，雖未以特定性別為受益對象，然藉由托育費用補助金額加碼及年齡延伸，同時調節機構式及居家式托育服務之收費標準，提供近便、平價之托育服務，減輕家庭照顧子女之負擔，協助就業家庭將子女送托並獲得妥善照顧，並減少女性之家庭照顧責任及女性因育兒因素而中斷就業的情形，延續女性就業職涯，長程目標為提升婦女勞動參與率，進而去除性別刻板印象，以達性別平權。

一、本市嬰幼兒托育服務供給，自計畫實施起逐年擴增，以解決幼兒托育問題

傳統性別分工的觀念仍主張家務料理及照顧老幼工作，是女性優先履行的角色，存在著「男主外、女主內」的分工模式，所以在家庭照顧與經濟需求的折衝下，女性往往改變甚至中斷原有的職涯發展。邇來國內外興起的「工作家庭平衡政策」(work-family balanced policy) 的理念，即係結合勞工福利、家庭政策、性別平權、兒童照顧等政策的界面，本計畫即著眼於透過平價可近的托育服務，增加雙就業家庭育兒照顧選擇。

本計畫自 102 年起實施，針對送托居家式托育人員及機構式托嬰中心嬰幼兒家長，加碼提供托育費用補助，並自 104 年 7 月起，將原本補助年齡從 2 歲延伸至 6 歲，實質讓家長減輕托育經濟負擔，並享有多元模式選擇。107 年 8 月起，衛生福利部參考本市執行本計畫的經驗，規劃「準公共化」政策，原協力托嬰中心、協力居家托育人員改為準公共化托嬰中心、準公共化居家托育人員。從 102 年至 108 年，可以發現本市平價嬰幼兒托育服務供給量逐年提升，準公共化托嬰中心（原協力托嬰中心）由原來的 74 家，成長至 119 家（見圖 1），成長了 61%；準公共化居家托育人員（原協力居家托育人員）則由 2,187 人增加至 4,157 人（見圖 2），增加了 90%。

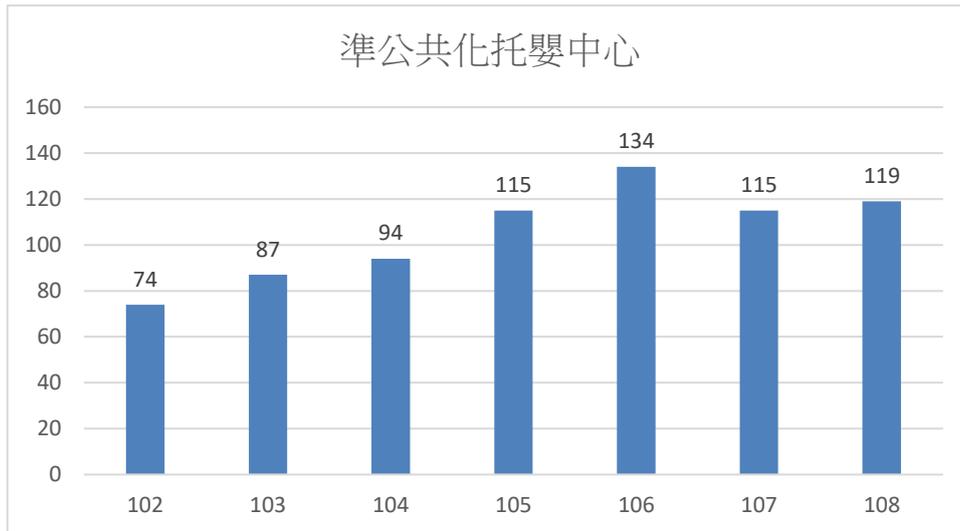


圖 1、102 年迄今準公共化托嬰中心（原協力托嬰中心）家數

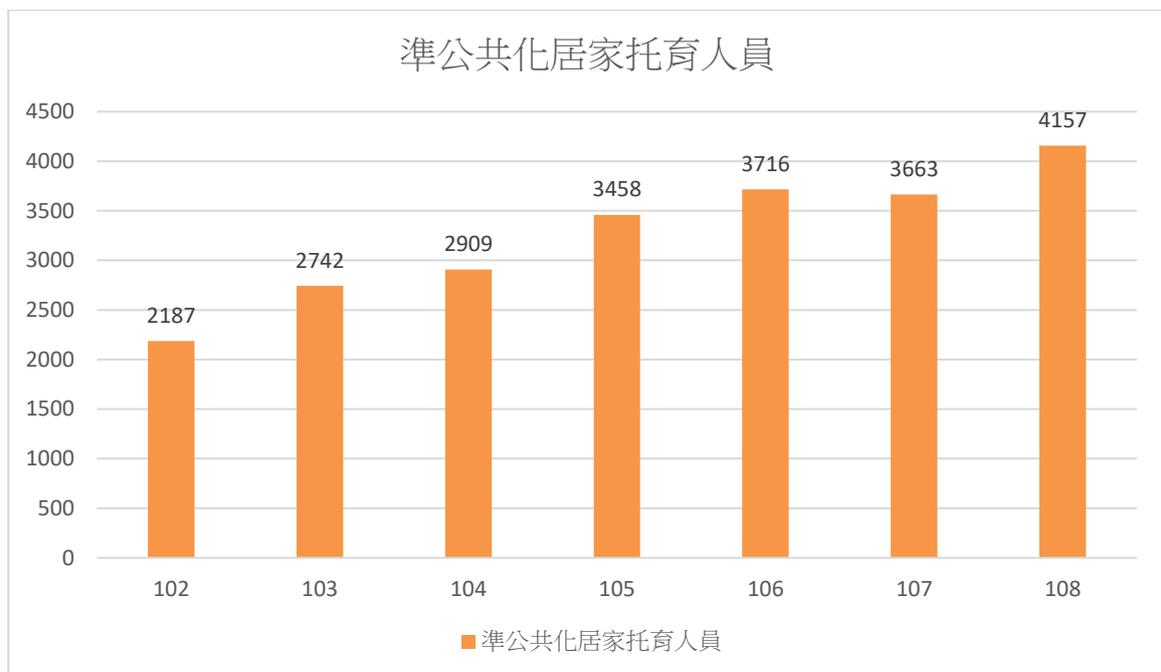


圖 2、102 年迄今準公共化居家托育人員（原協力居家托育人員）人數

另一方面，就需求面而言，本市嬰幼兒平價托育受益人數，則從102年的6,627名，倍數成長至106年的1萬6,351名兒童，至107年因中央準公共化政策實施，0-3歲兒童由中央補助，故平價托育受益人數自107年起逐年下降（見圖3）。

雖平價托育受益人數下降，然準公共化及平價托育服務帶動本市托育服務供給量增加，使本市平價托育服務涵蓋率超過20%，本計畫藉由增加托育供給量、降低家長托育費用之經濟負擔，以解決就業女性職場與家庭照顧之間蠟燭兩頭燒的處境，促進女性勞動參與率之提升。

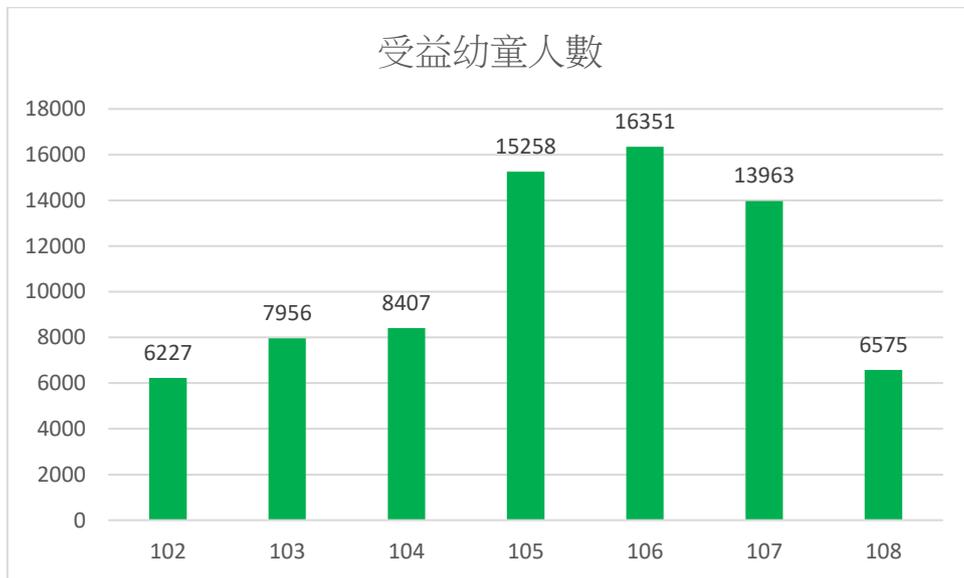


圖3、102年迄今平價托育補助受益人數

二、男性從事居家托育服務人數增加，突破性別職業隔離

本計畫的推動除了支持育兒家長得以將孩子送托，安心外出工作，同時也保障了托嬰中心與居家托育人員穩定收托，創造托育就業市場，實踐社會投資理念，達到家長、業界與政府三贏局面。計畫自 102 年實施至 108 年，男性投入居家托育服務的數量顯著提高，由 12 人倍數增長至 107 人；從事居家托育服務男性所佔的比例，也從 0.54% 顯著提升至 2.71%。可見本計畫的推動，除了協助女性照顧，亦突破性別職業隔離現象，吸引男性開始投入過去以女性為主的托育服務工作。

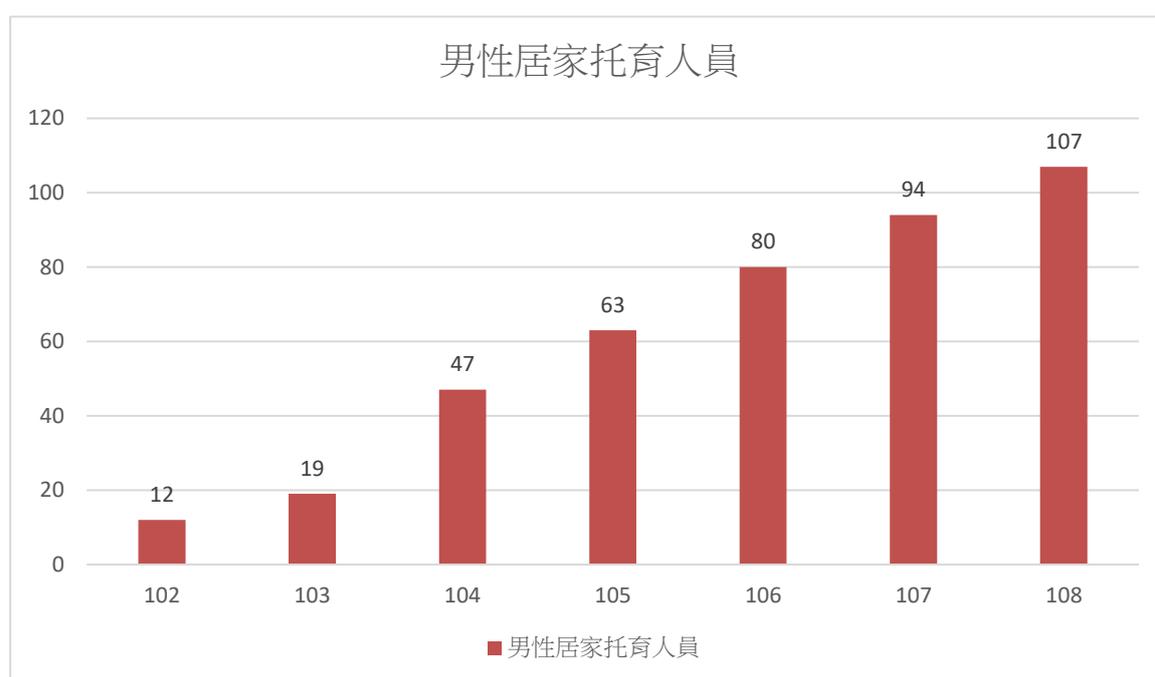


圖 4、102 年迄今男性從事居家托育服務人數

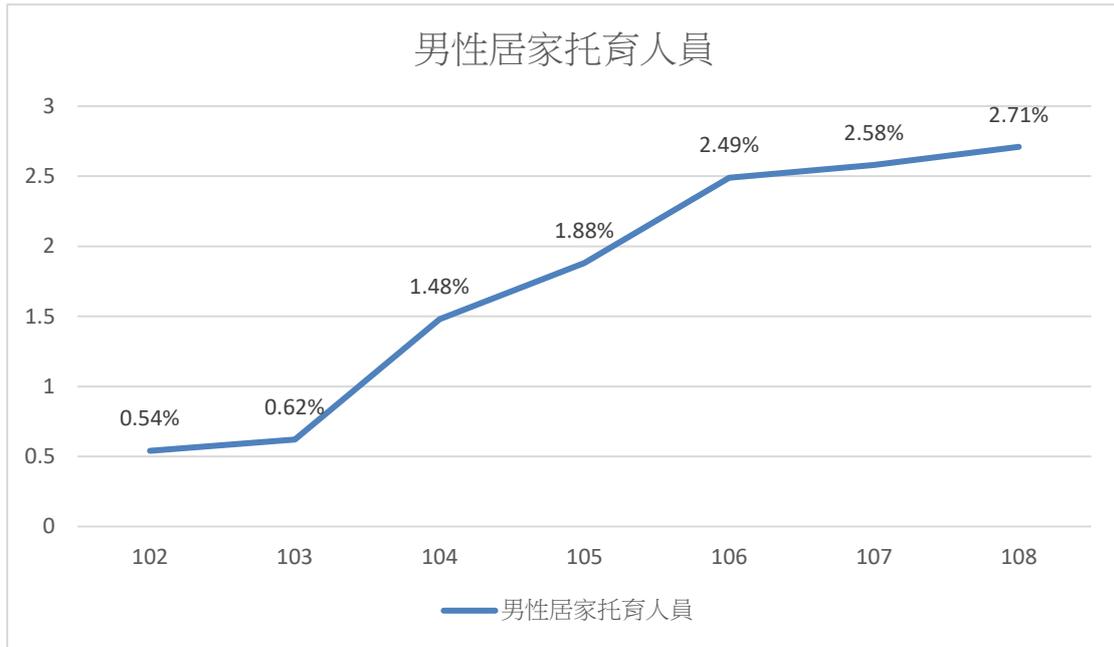


圖 5、102 年迄今居家托育服務提供者男性比例

整體而言，近來政府相關政策已逐漸強調提升婦女勞動參與率、協助消除婦女就業障礙。平價托育服務計畫以服務輸送取代現金發放式的津貼給付，鼓勵並支持家長送托、外出工作，並創造托育就業市場，提高總體社會產值，政府稅收相對增加後，再有充足的財政再進行社會服務的社會投資，達最大效益及永續發展之正向循環。

本計畫雖未以特定性別為受益對象，但從歷年來的發展趨勢可以發現，平價托育服務的供給，確實有效舒緩了越來越多就業家庭的照顧壓力，也意味著有同樣多的就業女性，不必因育兒因素被迫離開職場，而能有效延續其職涯，幫助其穩定就業，女性因而不再只是「家務管理者」，也扮演著「經濟來源者」的角色。另一方面，透過本計畫的宣導和提倡，從近年來的執行成果可以發現，有越來越多的男性開始投入托育服務職場，而逐漸改變以女性為主的托育服務職場生態。這些成果，都顯示了本計畫對性別平等帶來的正面效果。

資料來源：臺中市社會局兒少福利科

臺中市社會局兒少福利科撰寫
中華民國 109 年 5 月