臺中市108年度婦女福利施政計畫

壹、前言

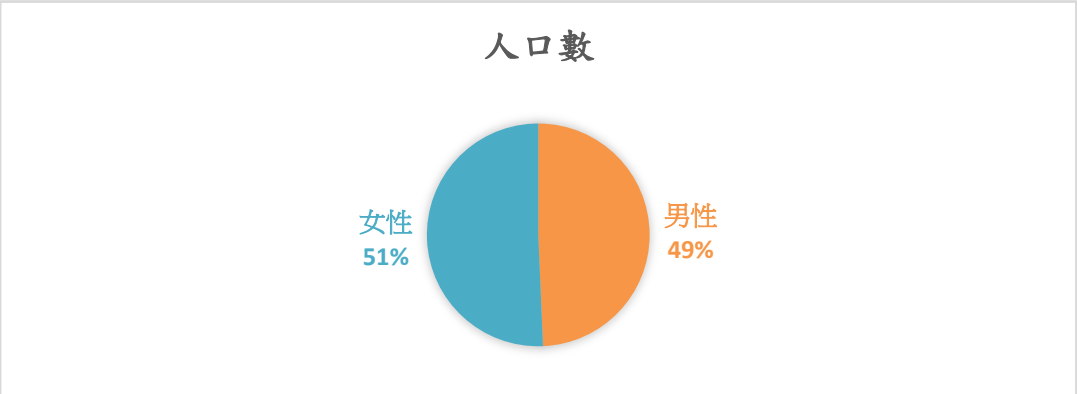
為營造性別友善城市，強化婦女權益保障、增進弱勢婦女福利保護，本府從婦女社會參與、勞動與經濟、福利與脫貧、教育媒體與文化、健康與醫療、人身安全與性別友善環境，及環境、能源與科技七大面向關注婦女福利與權益，並以「社會投資」理念，發展以服務輸送為導向的模式，促進婦女人力資本的發揮，落實2025衛生福利政策白皮書增進婦女公平發展之政策理念。

貳、需求評估

一、 背景

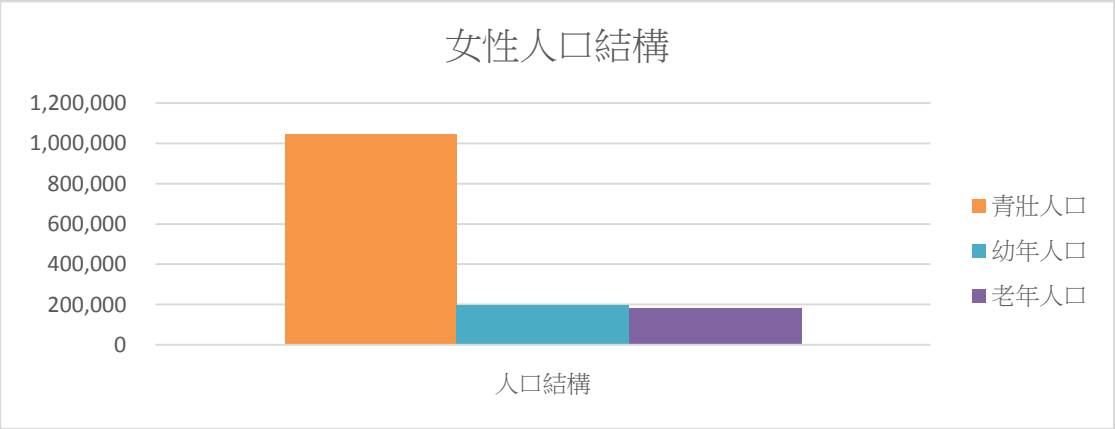
（一）人口統計：

1. 性比例：依據106年臺中市性別圖像，本市人口性比例(男/女)逐年遞減，於 97 年底降至 100 以下，106年底再創新低為97.25。再依據本府民政局人口統計資料，本市人口已於106年7月底躍升全臺第二大城，截至107年8月底，本市女性人口數為1,419,580人（佔全數人口50.74%）、男性人口數為1,377,643人(佔全數人口49.26%)，換算性比例為97.04，主因在於社會增加多為女性所致，換言之，本市**女性人口多於男性且持續增加。**

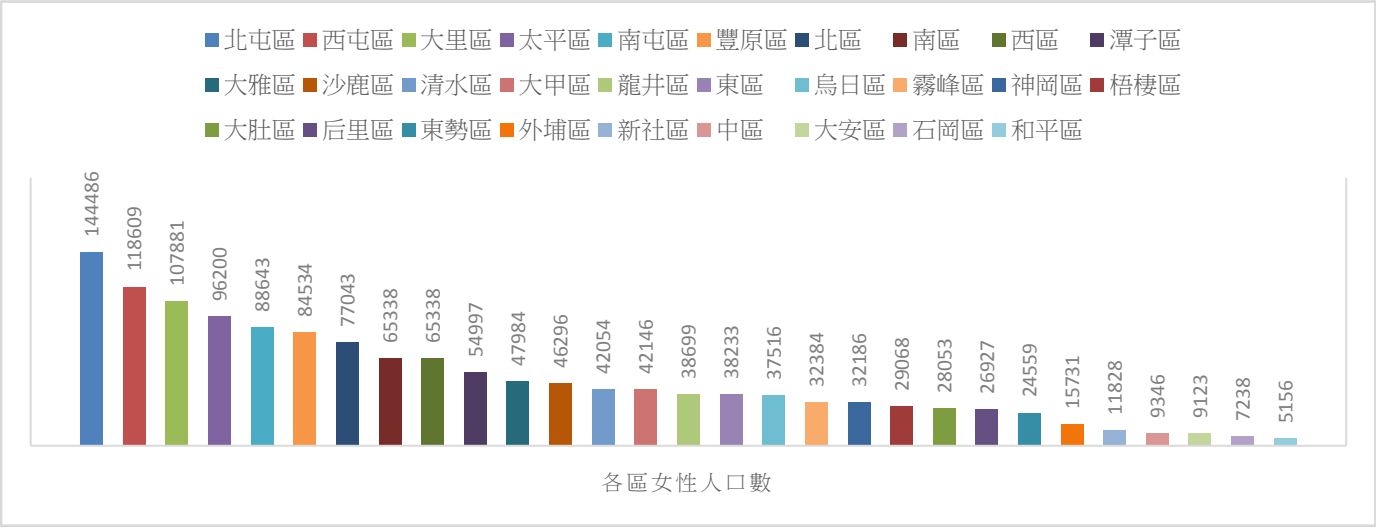


2. 女性人口結構：依據本府民政局人口統計資料顯示，107年8月底本市女性人口**以青壯人口數(15歲以上-未滿65歲者)最多**為

1,044,534人，幼年人口(未滿15歲者)195,564人次之，老年人口(65歲以上者)為179,482人。



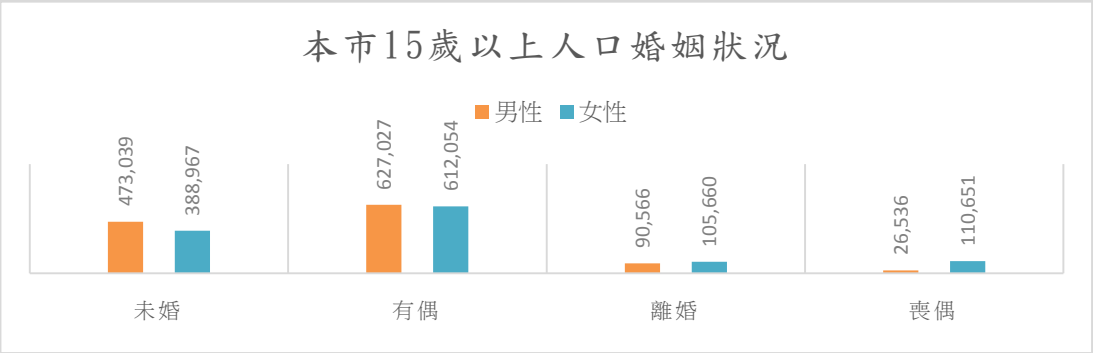
3. 女性人口地區分布：依據本府民政局人口統計資料顯示，107年8月底女性人口比例最高三個區域分別為北屯區、西屯區、大里區，而女性人口比例最低三個區域分別為大安區、石岡區、和平區，整體而言**都會區(即原市區)女性比例較高，而山線地區女性人口比例較低**。



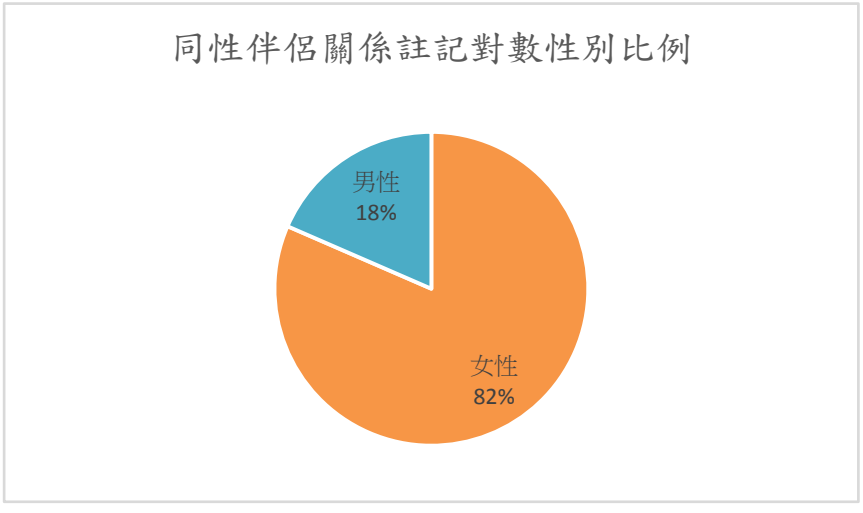
4. 女性人口族群分布：依據內政部移民署統計最新資料顯示，截至107年8月底，本市外裔、外籍配偶為18,302人，另大陸、港澳地區配偶為38,095人，共計56,397人(佔本市總人口2.01%)，係**全國第5多新住民的城市**，其中女性新住民人數為51,931人（佔本

市女性人口3.65%)；另本市女性原住民18,454人(佔本市女性人口1.29%)。

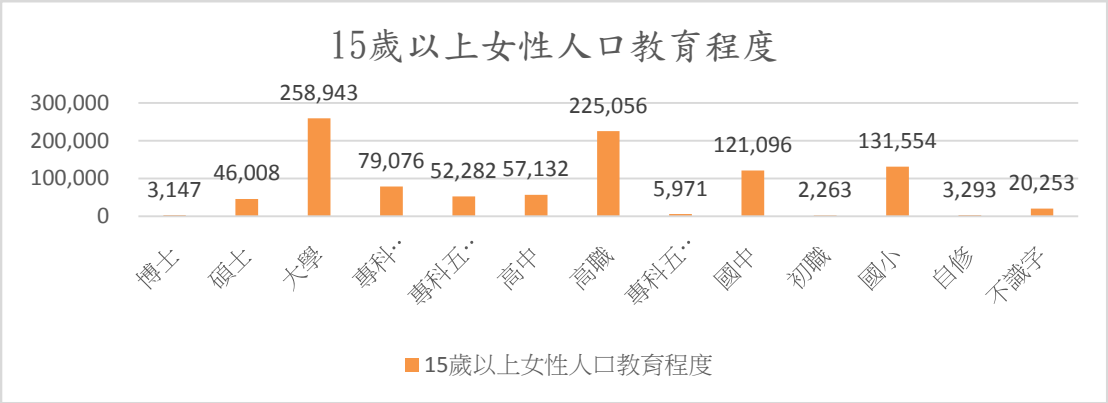
5. 15歲以上女性人口婚姻狀況：依據本府主計處統計庫最新資料顯示，106年本市15歲以上女性人口(不包括外僑人口，共計為1,217,292人)中，未婚女性為388,967人(佔31.95%)、有偶女性為612,054人(佔50.28%)、離婚女性為105,660人(佔8.68%)、喪偶女性為110,651人(佔9.09%)。與男性人口比較，女性離婚人口比例及喪偶人口比例明顯高於男性離婚人口比例(7.44%)及喪偶人口比例(2.18%)，而未婚率則明顯低於男性(男性未婚人口比例38.86%)。



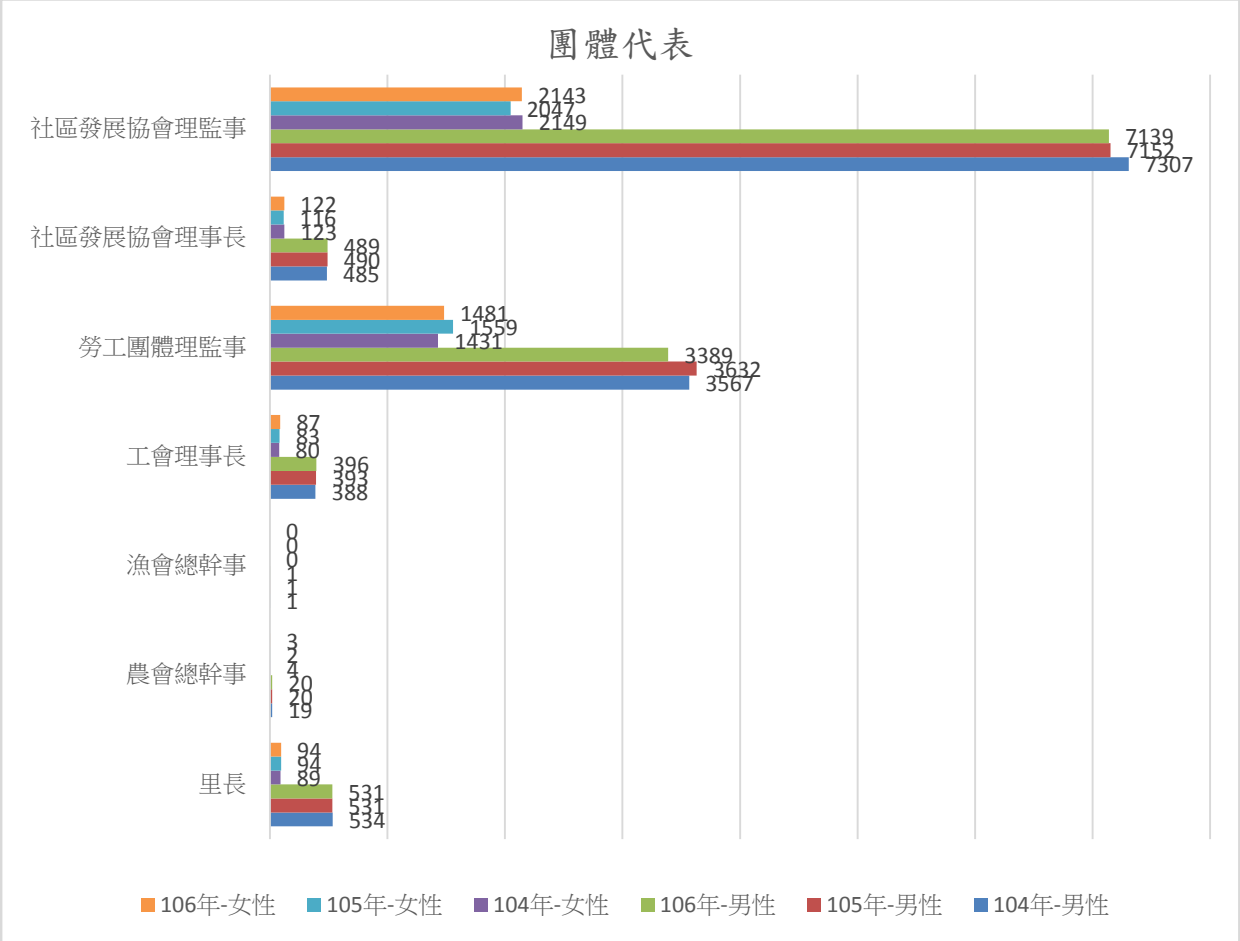
6. 同性伴侶關係註記：本市自104年10月1日開辦申請註記，根據本府民政局資料，截至106年12月底，共有525對辦理註記，其中女性428對(佔81.25%)，男性97對(18.48%)，即女性申請註記比例遠高於男性。



7. 15歲以上女性人口教育程度：依據本府民政局人口統計資料顯示，15歲以上女性人口中，以大學畢業者最多為258,943人，高職畢業者次之為225,056人，以初中畢業者最少為2,263人。



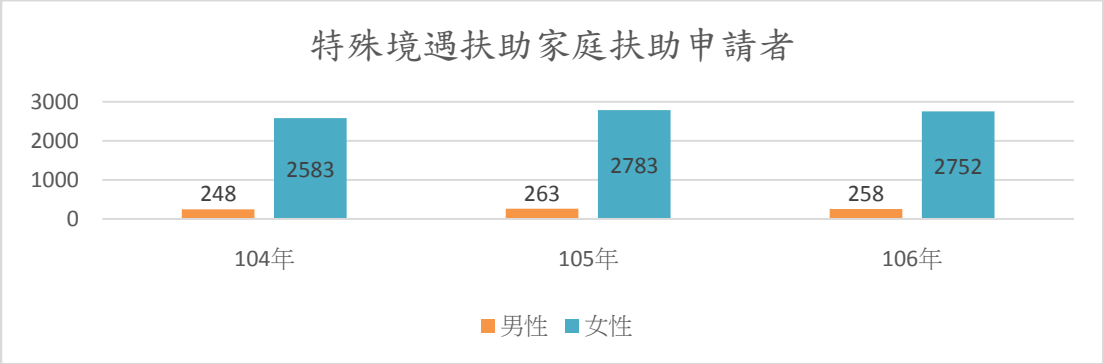
8. 社會參與狀況：依據104年至106年臺中市性別圖像，從團體代表可反映女性深入參與社會之程度，惟普遍而言**團體代表仍以男性為主**，僅有勞工團體理監事、工會理事長、里長的女性比例逐年微幅增加。



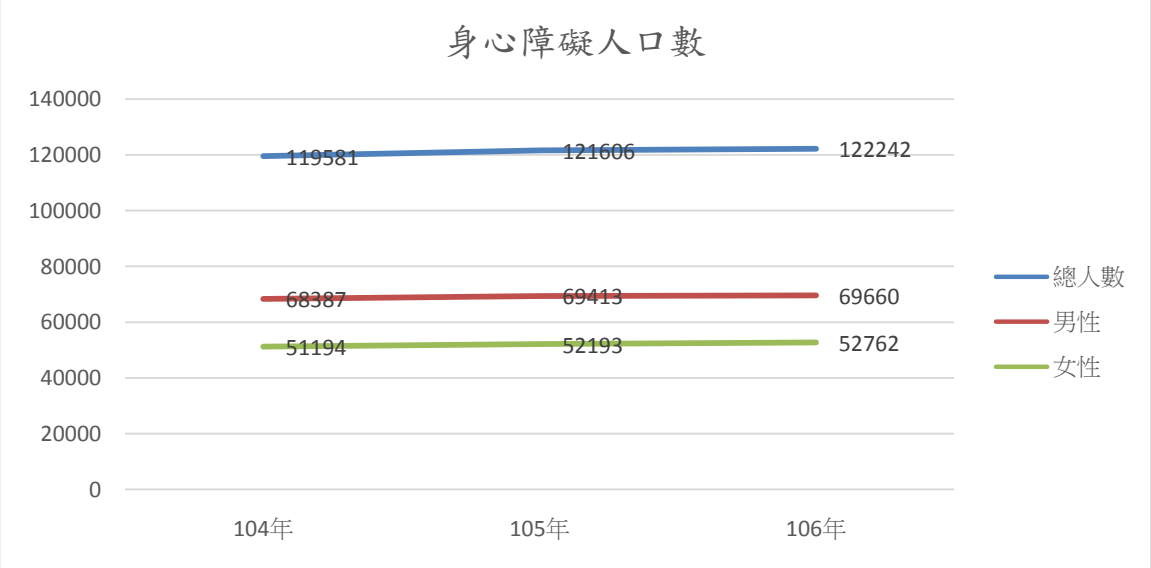
9. 勞動參與率：依據本府勞工局統計資料顯示，106年本市勞動參與率為58.1%，其中女性就業者為590,000人，勞動參與率為50.3%，自96年以來僅減少0.1個百分點，呈現穩定趨勢。

10. 福利身分別

（1） 特殊境遇扶助家庭扶助：依據本市106年臺中市性別圖像，特殊境遇扶助家庭扶助申請人逐年增加，且以女性申請人為主。

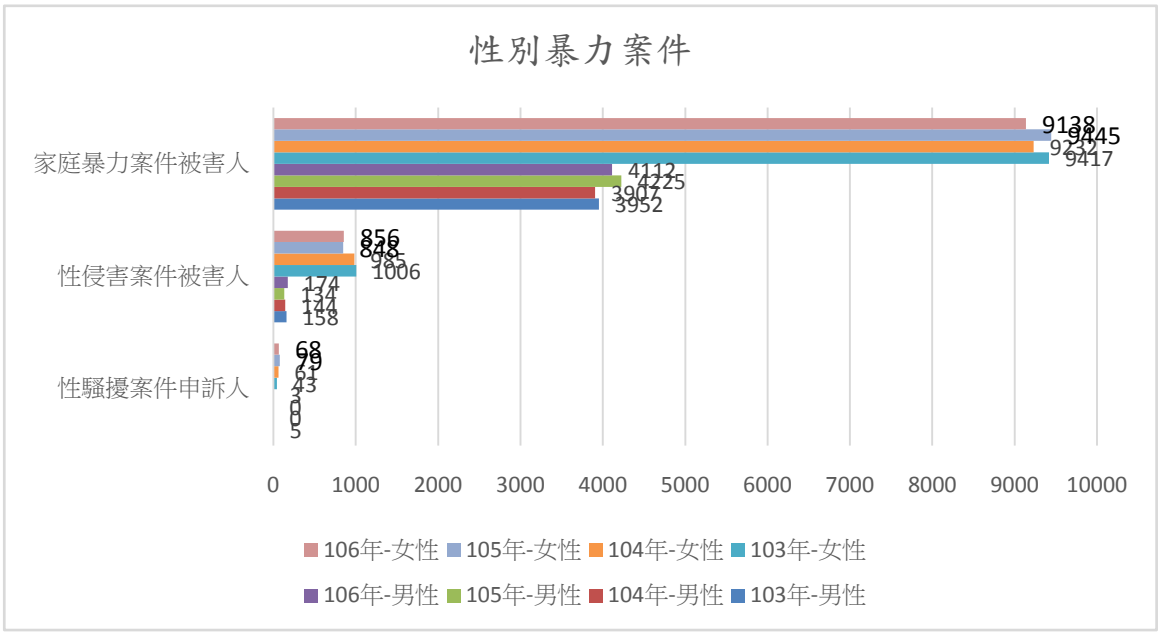


（2） 身心障礙人口數：依據106年臺中市性別圖像，106年底身心障礙人數為12萬2,242人，其中男性6萬9,660人(56.90%)，女性5萬2,762人(43.10%)，相較於105年身心障礙人數12萬1,606人，呈現微幅增加趨勢。

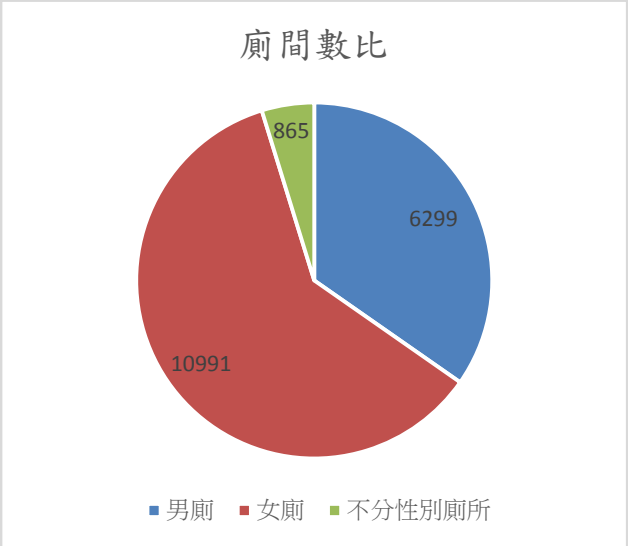


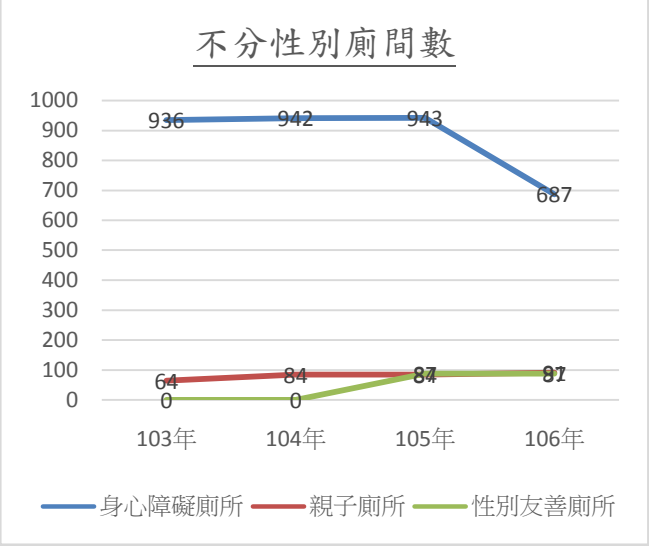
11. 性別暴力案件：依據106年臺中市性別圖像，近年來各類性別暴

力案件逐年增加，僅有家庭暴力案件部分，男性被害人比率較去年減少，整體而言被害人或申訴人仍以女性為主。



12. 公廁建置情形：依據106年臺中市性別圖像，106年底本市公廁小便器1萬1,274個及廁間1萬8,155個共計2萬9,429個，其中男廁間數量6,299間、女廁間數量1萬991間，男女廁間比為1：1.745，另不分性別廁間(身心障礙廁所、親子廁所及性別友善廁所)數為865間。其中不分性別廁間數中，身心障礙廁所數量稍有下降，親子廁所持平，性別友善廁所數量亦持平。





（二）法源依據：依據我國憲法第156條規定：「國家為奠定民族生存發展之基礎，應保護母性，並實施婦女兒童福利政策」；憲法增修條文第10條第6款規定:「國家應維護婦女之人格尊嚴，保障婦女之人身安全，消除性別歧視，促進兩性地位之實質平等」，顯示政府有義務要實施婦女相關政策。

依我國性別平等政策綱領三大核心理念：「性別平等是保障社會公平正義的核心價值」、「婦女權益的提升是促進性別平等的首要任務」、「性別主流化是實現施政以人為本的有效途徑」等，做為執行婦女福利及促進性別平等之重要方針。

另依據聯合國消除對婦女一切形式歧視公約施行法第4條：「各級政府機關行使職權，應符合公約有關性別人權保障之規定，消除性別歧視，並積極促進性別平等之實現。」應循國際潮流推動性別平等政策，並將其精神融入本府婦女相關政策。

（三）家庭結構變遷增加婦女角色壓力：家庭組成型態轉變，當前離婚、喪偶、非預期懷孕、單親已普遍存在，加上教育程度提高，職場生態嚴峻等因素，不斷產生新的意識形態，出現許多不婚主義、頂客族等，衍生少子化、家庭就業及托育兩難等諸多問題，或者婦女須獨立面對家庭經濟不穩定、心理調適、子女管教及親子互動等問題，使得現代婦女在其人生歷程中，面臨許多挑戰與困境。

（四）婦女團體培力之國際趨勢：聯合國訂定消除對婦女一切形式歧視公約後，提升婦女權利意識已成為國際潮流，為配合國際趨勢培養倡議人才，應透過與國際婦女權益專家及團體交流，促進本市婦女權利意識，以培力具國際視野之婦女團體。

二、服務對象之需求：不同的人口群會產生不同的服務需求及服務方式，因著其問題現況提供適切的服務，以達到最佳效益。如對遭逢不幸或困難

婦女優先提供保護措施，其次為就業、經濟等穩定生活之協助、諮商或法律諮詢等服務，及對於一般婦女提供家庭照顧相關諮詢、成長講座、各項研習活動等，提供整合式的福利服務，始能有效協助婦女因應生活中的各項需要。就105年本市婦女生活狀況調查研究結果，分析本市女性生活狀況特性如下：

（一）社會參與議題：女性參與各類社會團體比例低，僅有宗教團體及社會服務慈善團體參加比例高於一成，未參加原因以「沒有時間」為主要原因，如：於需要工作，其次原因依序為「缺少相關訊息」與「家人沒人照顧」等。

（二）工作、就業與經濟議題：九成五以上的女性曾工作過，且有七成目前有工作，惟亦有七成曾中斷工作，主要原因依序為照顧小孩、準備或正在懷孕、在學或進修等。而工作型態部分，八成四以上為全職，並以製造業者最多，批發及零售業次之。

（三）家庭、生育與照顧負荷議題：

1. 照顧負荷部分，約五成六的女性表示家中有需要照顧的家人，以父母公婆為主要需要照顧對象最多，其次為3歲以上-未滿6歲兒童。而協助分擔照顧工作之家人，以配偶(同居人)為最多，其次為兄弟姊妹。

2. 生育部分，女性孕育兒女的原因以「喜歡小孩」為主，其次為「增加生活樂趣」與「人類的使命」，顯示已具有生育自主權觀念，且理想生育數以2人最多。惟在生育男性的壓力上，仍會受到年齡及居住地區影響，即年紀越大，婦女愈容易有生育男生的壓力；非都會區亦較有壓力。另外經濟負擔是生育子女的最重要考量因素。

（四）福利服務相關議題：女性較常使用且滿意度較高的大多為生育相關

補助，包括「婚後孕前健康檢查補助」、「生育補助」、與「托育一條龍-平價托育費用補助」等，可見婦女對於托育與子女教養等福利需求較高。另外對於女性而言，創業、就業輔導措施有其重要性，惟目前面臨就業媒合服務時，無法找到合適的工作。

（五）安全環境、友善空間與保護性服務議題：女性普遍認為居住環境治安良好。當遭遇危及人身安全事件時，尋求協助時面臨的困擾係「不了解人身安全相關法規的規定」，而未尋求協助時主因在於「不敢求助，害怕他人知道」，其次為「不瞭解人身安全相關法規的規定」與「擔心受到加害人的威脅」。

參、年度施政目標及執行策略

一、 核心理念

(一)將「性別友善觀點」融入各項權益保障與福利服務中，照顧弱勢婦女，提升婦女權益與推動性別平權。

(二)採「社會投資理念」發展實物給付之服務措施，協助婦女平衡工作與家庭，並發揮婦女人力資本。

二、 年度施政目標及執行策略

（一）促進婦女服務社區化：提升服務可近性及建立社區支持系統

1. 建置婦女服務社區化：透過本市婦女福利服務中心、新住民家庭服務中心與社區關懷據點及各區家庭福利服務中心，提供本市婦女家庭社區化、便利性的福利服務，如：個案管理關懷、福利服務諮詢、心理諮商、法律諮詢等，以促進婚姻制度中的性別平權。
2. 在地多元學習成長課程：辦理成長課程研習、就業支持及技能培力或團體方案，並提供在地活動托育資源，提升女性參與社區活動便利性及意願，促進婦女成長。
3. 扶植團體辦理多元活動方案：透過方案經費補助方式，積極加強

與在地婦女團體的橫向連結及合作，經由業務聯繫會議建立溝通平臺，提供交流機會；整合團體的資源與服務網絡，以齊力為本市婦女提供多元且周延之在地福利服務。

4. 辦理社區規劃師駐地輔導計畫，規劃友善且具性別平等的培力參與環境，以鼓勵婦女與少數性別執行社區環境自力營造。
5. 辦理農村婦女社區參與之推展與執行，並定期辦理農村婦女參加農保、農會會員、產銷班、家政班等社區參與情況統計。

（二）提升服務輸送效能：整合各項資源提供多元支持及就業服務方案

1. 照顧弱勢家庭：提供特殊境遇家庭各項扶助服務、房屋津貼與押金代墊等經濟扶助措施，保障弱勢家庭之基本生活權益，減輕家庭經濟負擔，降低貧窮女性化及社會排除。
2. 推動「托育一條龍」政策：為達到0-6歲幼托照顧協助不間斷，賡續辦理「托育一條龍」政策，由社會局及教育局共同實施三軌制，包含機構式(幼兒園及協力托嬰中心)、居家式(協力保母)以及弱勢家庭育兒津貼，提供多元托育選擇，鼓勵家長就業，並讓幼兒照顧具延續性，使幼兒實際得到托育服務。
3. 推動「到宅坐月子服務」：為鼓勵市民生育，營造願生、樂養，提供新生兒家庭除領取生育津貼以外的到宅坐月子服務之福利選擇，減輕產婦家庭經濟負擔；同時培訓二度就業婦女投入到宅坐月子服務行業，使婦女二度就業成功度提高、順利進入職場。
4. 推動「托老一條龍」政策：以預防照顧性服務為基礎，發展多元社區在地照顧服務，辦理社區照顧關懷據點、長青學苑、長青快樂學堂(日間托老服務)、長青元氣學堂(多功能日間托老中心)、瑞智長者社區守護網絡，鼓勵長者社區參與，活化其身心機能，以維持或延緩長者老化速度。同時提供老人及家庭照顧者照顧及

生活支持服務，強化長照服務品質，使老人獲得適切的照顧，並減輕家庭照顧者負擔及壓力。

5. 女性支持就業政策：使其邁向經濟獨立為目標，並促進工作與家庭的平衡，落實女性尊嚴及平等勞動價值。設置新住民及新住民二代就業服務窗口，提供就業諮詢、推介媒合、資源轉介、陪同面試、就業後關懷等服務，並與東協廣場提供就業諮詢駐點服務，規劃促進就業課程等。

（三）增強婦女權能：增加婦女社會參與及決策影響力

1. 婦團培力：透過婦女團體紮根輔導計畫提升女性賦權，持續盤點與分析婦女團體的能量與服務狀況，規劃性別意識培力課程，提升團體領導人與幹部能量，輔導在地婦女發展議題策略聯盟，爭取公共議題發言空間及提升政策影響力，並藉由與公部門對話與合作之機制，建構更完善的政策，促進各階層女性的公平發展。
2. 建置婦團參與性平會機制：就性平會分工小組7組關切議題(婦女社會參與、勞動與經濟、福利與脫貧、教育媒體與文化、健康與醫療、人身安全與性別友善環境，及環境、能源與科技七大面向關注婦女福利與權益)，邀請本市婦女團體參與性平會，共同參與討論與決策，了解婦女團體之需求並且提升公共參與之機會。
3. 增強年輕女性權能：首創亞洲第一所臺中女兒館，以「投資女孩，投資未來」之精神經營臺中女兒館，除作為年輕女性交流平臺外，更透過培力課程、方案、女孩圓夢計畫及論壇等，鼓勵年輕女性自我成長、提升性別意識及增強其權能，並促其參與公共事務，發揮年輕女性政策影響力。
4. 世代融合及跨議題合作方案：提供多元化婦女福利服務，透過不同服務單位橫向連結，結合身心障礙福利、社會救助福利、老人

福利、兒少福利及人民團體培力等單位共同合作，發展創新方案讓不同需求之婦女能夠滿足個別需求。如：身障婦女培力及中高齡女性培力與支持等。

5. 培力女性藝術文化：藝術展覽社區化，展現社區女性藝術家的創作能量。

6. 鼓勵各區里守望相助隊踴躍招募女性隊員，並優先晉用資深女性隊員擔任相關幹部。

（四）落實性別平等：建立婦女權益宣導機制及推動性別友善政策

1. 落實性平政策方針：藉由本市性別平等委員會有效執行各項性別平權工作，致力推展「性別平等」、「性別主流化」等政策與計畫，並推動「臺中市政府各機關推動性別平等創新計畫」及聯合國永續發展目標（SDGs），鼓勵各機關加強性別友善觀點融入業務，達到性別平等目標。

2. 辦理多元創新宣導活動：辦理行動講堂宣導婦女權益及性平理念喚起婦女對於自身權益的了解與應用，促進婦女權益及福利的推動與落實，並減輕女性家務負荷，打破傳統家庭性別分工。

3. 辦理性別平等國際論壇：邀請本市婦女團體與國際婦女權益專家及團體交流，促進本市婦女權利意識，以培力具國際性平視野之婦女團體。

4. 加強建置性別友善環境：於本府相關活動空間及舉辦大型活動之際，運用性別友善環境指標，落實性別友善空間的建置、建構性別友善職場環境等。

5. 強化人身安全網：加強113及多元宣導、社區防暴規畫師建置、提供友善安全環境等落實初級預防及保護性服務。

肆、經費配置

目標	經費項目	108年	
		預算分配(單位：新臺幣/元)	合計
一、促進婦女服務社區化	(一)婦女福利服務中心	24,863,000	48,923,000
	(二)新住民家庭服務中心(含據點)	11,825,000	
	(三)新住民多元圖書室	2,235,000	
	(四)家庭福利服務中心	10,000,000	
二、提升服務輸送效能	(一)特殊境遇家庭扶助	51,848,000	2,786,278,000
	(二)托育一條龍	2,335,000,000	
	(三)生育及坐月子服務	248,000,000	
	(四)托老一條龍	149,000,000	
	(五)支持女性就業服務	2,430,000	
三、增強婦女權能	(一)婦女團體培力	4,230,000	6,830,000
	(二)培力女性藝術文化	100,000	
	(三)臺中女兒館	2,500,000	
四、落實性別平等	(一)性別平等委員會	420,000	5,700,000
	(二)性別平等國際論壇	780,000	
	(三)性平及防暴多元宣導	4,500,000	
總計			2,847,731,000

備註：本計畫奉核後據以實施，並依實際需要隨時修正。