

臺中市107年度婦女福利施政計畫

壹、前言

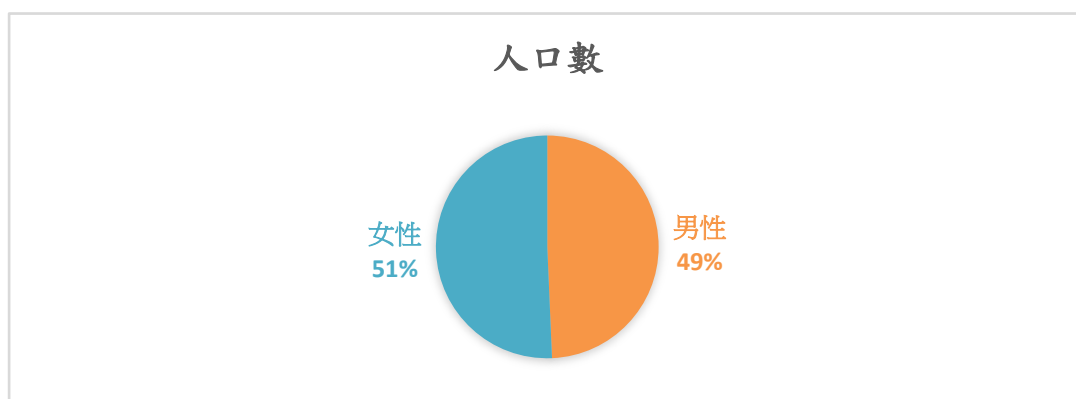
為營造性別友善城市，強化婦女權益保障、增進弱勢婦女福利保護，本府從婦女社會參與、勞動與經濟、福利與脫貧、教育媒體與文化、健康與醫療、人身安全與性別友善環境，及環境、能源與科技七大面向關注婦女福利與權益，並以「社會投資」理念，發展以服務輸送為導向的模式，促進婦女人力資本的發揮，落實2025衛生福利政策白皮書增進婦女公平發展之政策理念。

貳、需求評估

一、背景

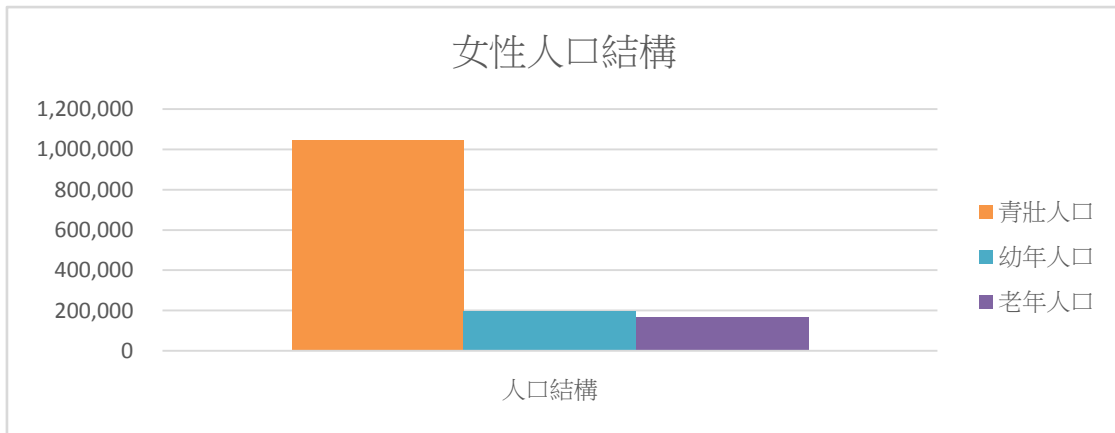
(一) 人口統計：

1. 性比例：依據105年臺中市性別圖像，本市人口性比例(男/女)逐年遞減，於 97 年底降至 100 以下，105年底再創新低為97.53。再依據本府民政局人口統計資料，本市人口已於106年7月底躍升全臺第二大城，截至同年9月底，本市女性人口數為1,409,587人(佔全數人口50.68%)、男性人口數為1,371,911人(佔全數人口49.32%)，換算性比例為97.33，主因在於社會增加多為女性所致，換言之，本市女性人口多於男性且持續增加。

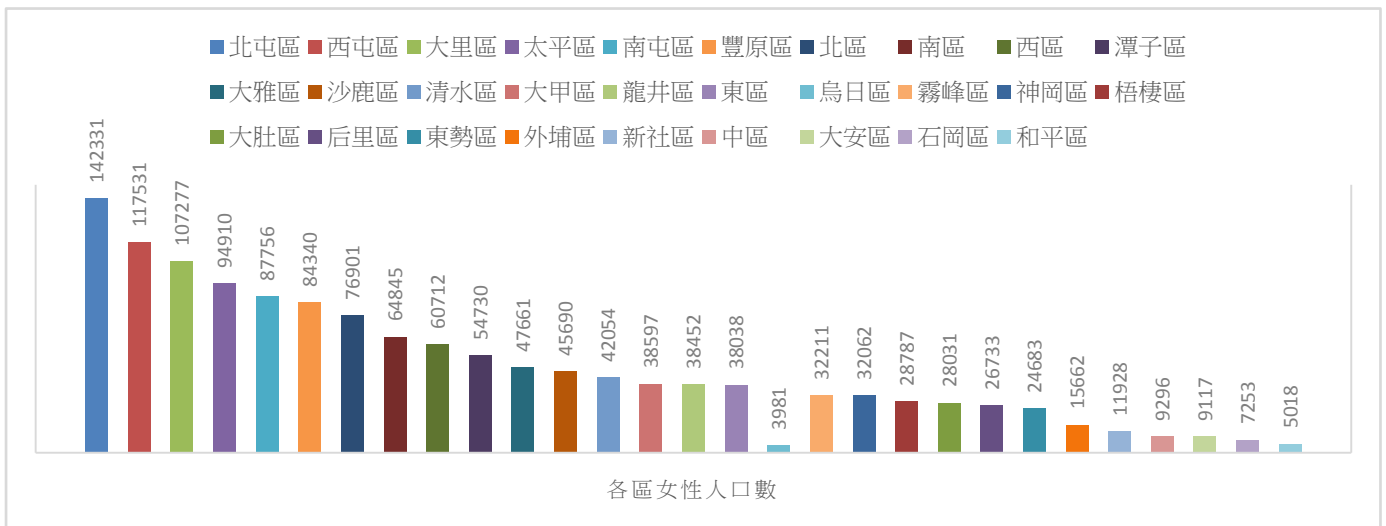


2. 女性人口結構：依據本府民政局人口統計資料顯示，106年9月底本市女性人口以青壯人口數(15歲以上-未滿65歲者)最多為

1,044,023人，幼年人口(未滿15歲者)195,947人次之，老年人口(65歲以上者)為169,617人。



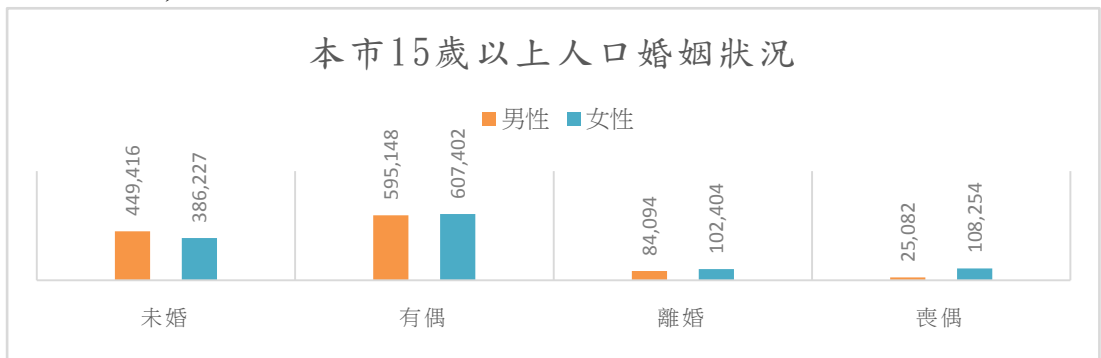
3. 女性人口地區分布：依據本府民政局人口統計資料顯示，106年9月底女性人口比例最高三個區域分別為北屯區、西屯區、大里區，而女性人口比例最低三個區域分別為大安區、石岡區、和平區，整體而言都會區(即原市區)女性比例較高，而山線地區女性人口比例較低。



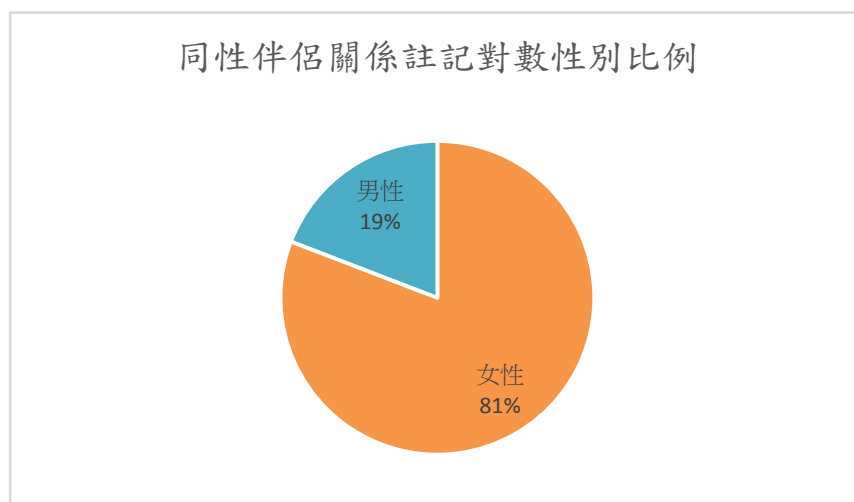
4. 女性人口族群分布：依據內政部移民署統計最新資料顯示，截至106年9月底，本市外裔、外籍配偶為17,563人，另大陸、港澳地區配偶為37,474人，共計55,763人(佔本市總人口2.01%)，係全國第5多新住民的城市，其中女性新住民人數為50,820人(佔本

市女性人口3.61%)；另本市女性原住民18,177人(佔本市女性人口1.29%)。

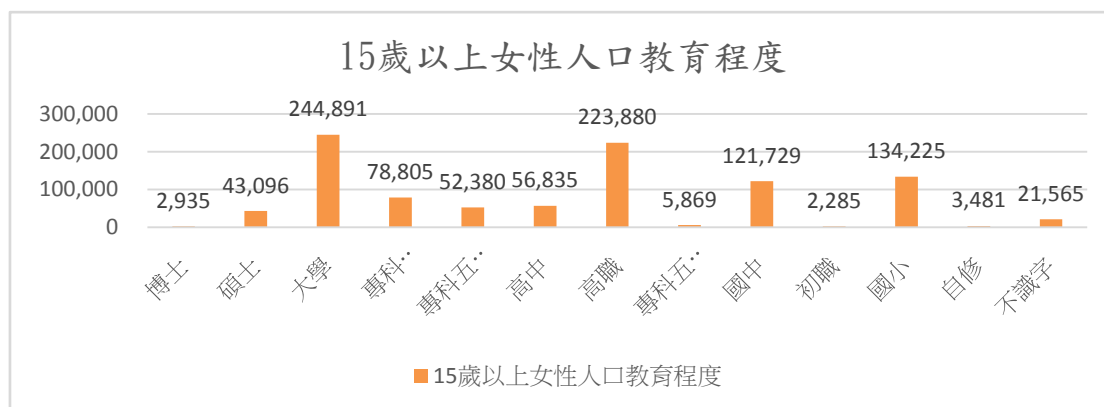
5. 15歲以上女性人口婚姻狀況：依據本府主計處統計庫最新資料顯示，105年本市15歲以上女性人口(不包括外僑人口，共計為1,204,287人)中，未婚女性為386,227人(佔32.07%)、有偶女性為607,402人(佔50.44%)、離婚女性為102,404人(佔8.50%)、喪偶女性為108,254人(佔8.99%)。與男性人口比較，女性離婚人口比例及喪偶人口比例明顯高於男性離婚人口比例(7.29%)及喪偶人口比例(2.17%)，而未婚率則明顯低於男性(男性未婚人口比例38.95%)。



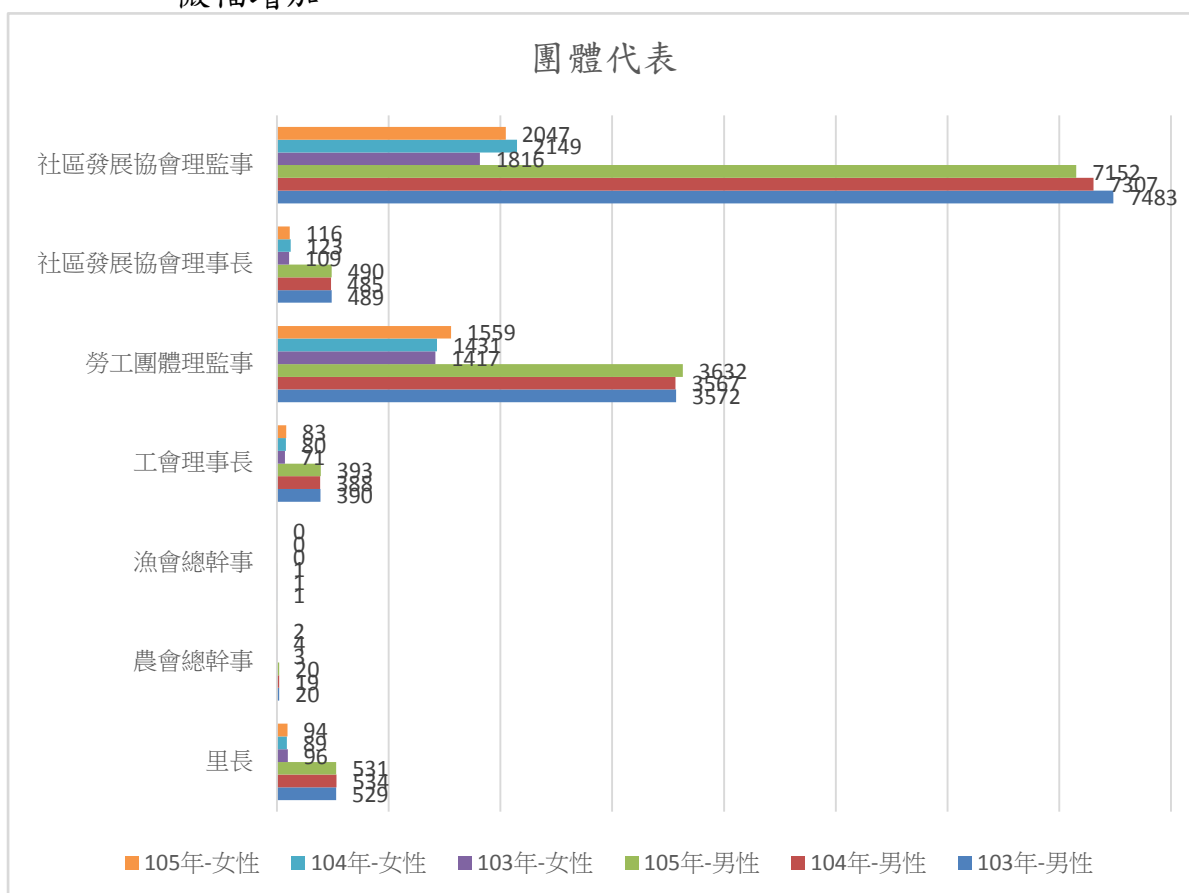
6. 同性伴侶關係註記：本市自104年10月1日開辦申請註記，根據本府民政局資料，截至106年9月底，共有475對辦理註記，其中女性384對(佔80.84%)，男性91對(19.16%)，即女性申請註記比例遠高於男性。



7. 15歲以上女性人口教育程度：依據本府民政局人口統計資料顯示，15歲以上女性人口中，以大學畢業者最多為244,891人，高職畢業者次之為223,880人，以國中畢業者最少為2,285人。



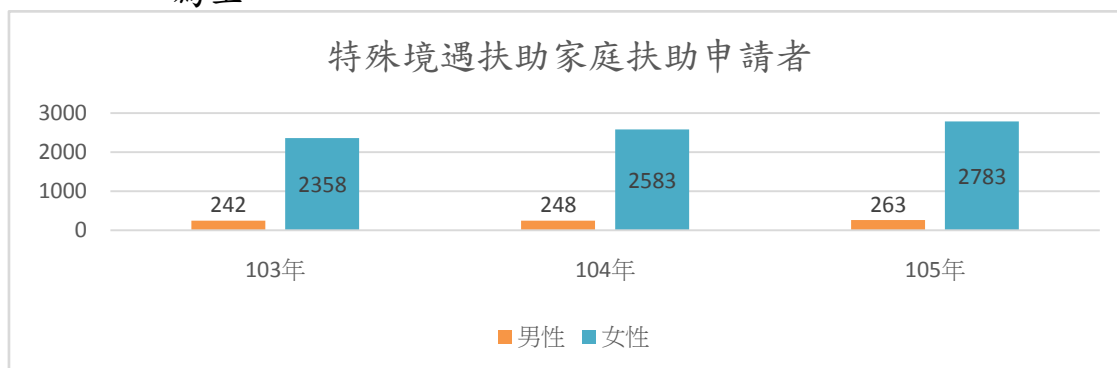
8. 社會參與狀況：依據104年、105年臺中市性別圖像，從團體代表可反映女性深入參與社會之程度，惟普遍而言團體代表仍以男性為主，僅有勞工團體理監事、工會理事長、里長的女性比例逐年微幅增加。



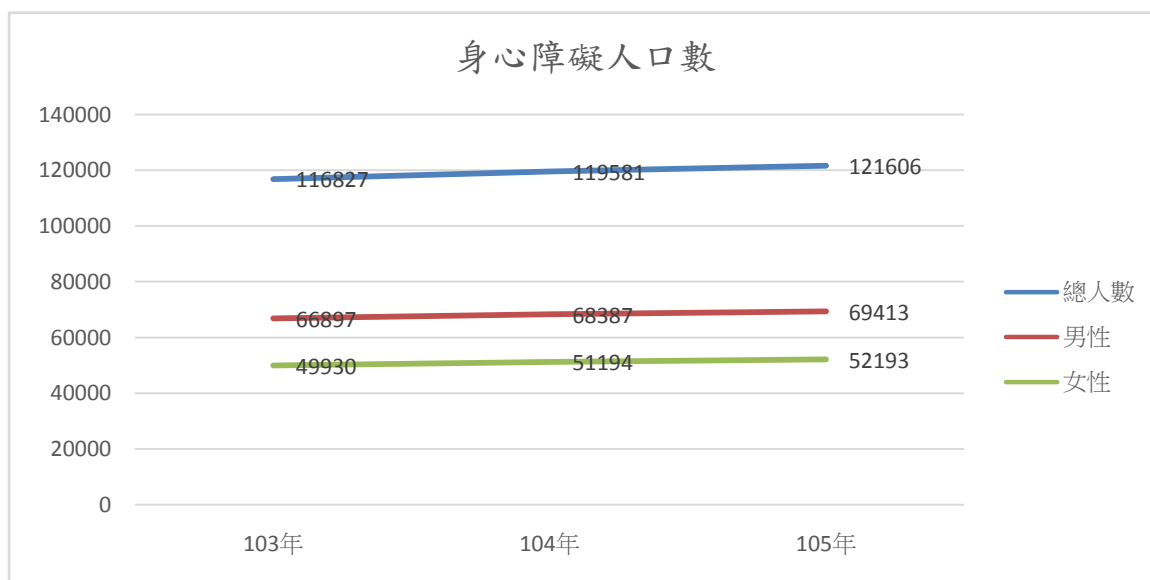
9. 勞動參與率：依據本府勞工局統計資料顯示，105年本市女性就業者為581,000人，勞動參與率為50.8%。

10. 福利身分別

(1) 特殊境遇扶助家庭扶助：依據本市105年臺中市性別圖像，特殊境遇扶助家庭扶助申請人逐年增加，且以女性申請人為主。

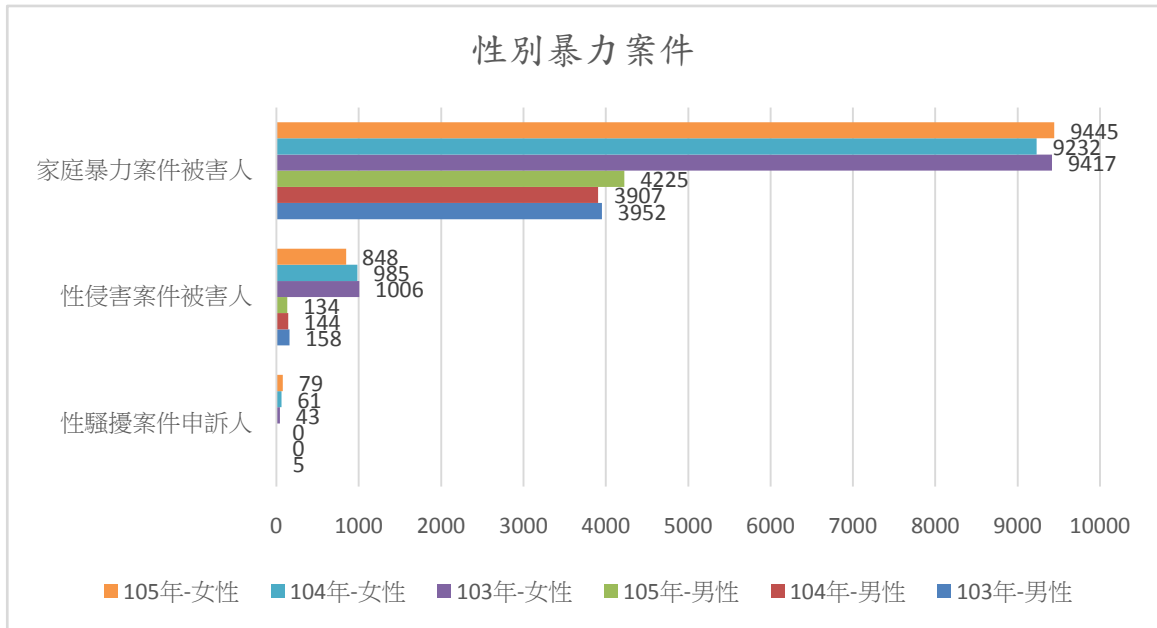


(2) 身心障礙人口數：依據105年臺中市性別圖像，105年底身心障礙人數為12萬1,606人，其中男性6萬9,413人(57.08%)，女性5萬2,193人(49.92%)，相較於104年身心障礙人數11萬9,581人，呈現微幅增加趨勢。

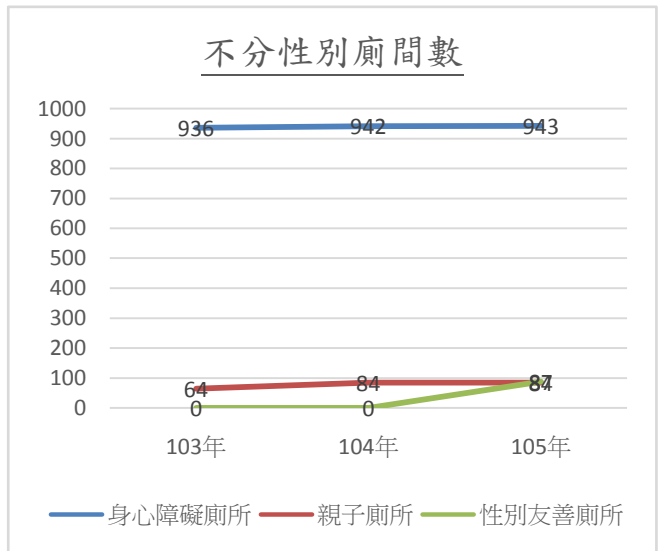
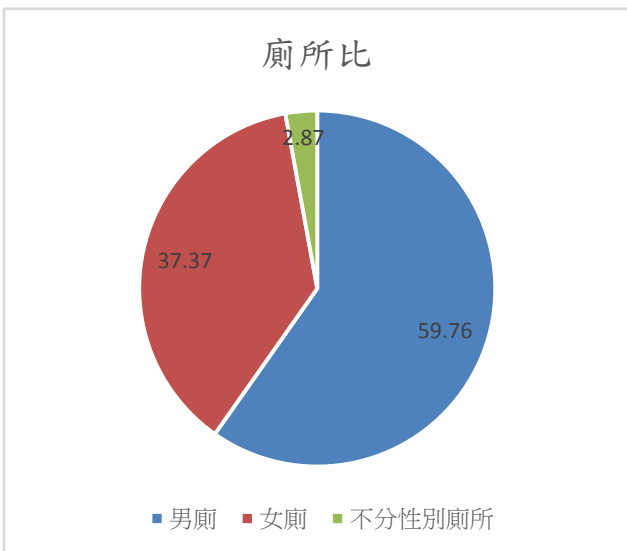


11. 性別暴力案件：依據105年臺中市性別圖像，近年來各類性別暴力案件逐年增加，僅有家庭暴力案件部分，男性被害人比率稍

有增加，整體而言被害人或申訴人仍以女性為主。



12. 公廁建置情形：依據105年臺中市性別圖像，105年底本市公廁小便器及廁間共計3萬5,830個，其中男廁佔59.76%、女廁佔37.7%，不分性別廁間(身心障礙廁所、親子廁所及性別友善廁所)數佔2.87%。其中不分性別廁間數，身心障礙廁所逐年微幅增加，親子廁所持平，性別友善廁所大幅於105年增加至87間。



(二) 法源依據：依據我國憲法第156條規定：「國家為奠定民族生存發展之基礎，應保護母性，並實施婦女兒童福利政策」；憲法增修條文

第10條第6款規定：「國家應維護婦女之人格尊嚴，保障婦女之人身安全，消除性別歧視，促進兩性地位之實質平等」，顯示政府有義務要實施婦女相關政策。

依我國性別平等政策綱領三大核心理念：「性別平等是保障社會公平正義的核心價值」、「婦女權益的提升是促進性別平等的首要任務」、「性別主流化是實現施政以人為本的有效途徑」等，做為執行婦女福利及促進性別平等之重要方針。

另依據聯合國消除對婦女一切形式歧視公約施行法第4條：「各級政府機關行使職權，應符合公約有關性別人權保障之規定，消除性別歧視，並積極促進性別平等之實現。」應循國際潮流推動性別平等政策，並將其精神融入本府婦女相關政策。

- (三) 家庭結構變遷增加婦女角色壓力：家庭組成型態轉變，當前離婚、喪偶、非預期懷孕、單親已普遍存在，加上教育程度提高，職場生態嚴峻等因素，不斷產生新的意識形態，出現許多不婚主義、頂客族等，衍生少子化、家庭就業及托育兩難等諸多問題，或者婦女須獨立面對家庭經濟不穩定、心理調適、子女管教及親子互動等問題，使得現代婦女在其人生歷程中，面臨許多挑戰與困境。

二、服務對象之需求：不同的人口群會產生不同的服務需求及服務方式，因著其問題現況提供適切的服務，以達到最佳效益。如對遭逢不幸或困難婦女優先提供保護措施，其次為就業、經濟等穩定生活之協助、諮商或法律諮詢等服務，及對於一般婦女提供家庭照顧相關諮詢、成長講座、各項研習活動等，提供整合式的福利服務，始能有效協助婦女因應生活中的各項需要。就105年本市婦女生活狀況調查研究結果，分述本市女性生活狀況特性如下：

- (一) 社會參與議題：女性參與各類社會團體比例低，僅有宗教團體及社

會服務慈善團體參加比例高於一成，未參加原因以「沒有時間」為主要原因，如：於需要工作，其次原因依序為「缺少相關訊息」與「家人沒人照顧」等。

(二) 工作、就業與經濟議題：九成五以上的女性曾工作過，且有七成目前有工作，惟亦有七成曾中斷工作，主要原因依序為照顧小孩、準備或正在懷孕、在學或進修等。而工作型態部分，八成四以上為全職，並以製造業者最多，批發及零售業次之。

(三) 家庭、生育與照顧負荷議題：

1. 照顧負荷部分，約五成六的女性表示家中有需要照顧的家人，以父母公婆為主要需要照顧對象最多，其次為3歲以上-未滿6歲兒童。而協助分擔照顧工作之家人，以配偶(同居人)為最多，其次為兄弟姊妹。
2. 生育部分，女性孕育兒女的原因以「喜歡小孩」為主，其次為「增加生活樂趣」與「人類的使命」，顯示已具有生育自主權觀念，且理想生育數以2人最多。惟在生育男性的壓力上，仍會受到年齡及居住地區影響，即年紀越大，婦女愈容易有生育男生的壓力；非都會區亦較有壓力。另外經濟負擔是生育子女的最重要考量因素。

(四) 福利服務相關議題：女性較常使用且滿意度較高的大多為生育相關補助，包括「婚後孕前健康檢查補助」、「生育補助」、與「托育一條龍-平價托育費用補助」等，可見婦女對於托育與子女教養等福利需求較高。另外對於女性而言，創業、就業輔導措施有其重要性，惟目前面臨就業媒合服務時，無法找到合適的工作。

(五) 安全環境、友善空間與保護性服務議題：女性普遍認為居住環境治安良好。當遭遇危及人身安全事件時，尋求協助時面臨的困擾係

「不了解人身安全相關法規的規定」，而未尋求協助時主因在於「不敢求助，害怕他人知道」，其次為「不瞭解人身安全相關法規的規定」與「擔心受到加害人的威脅」。

參、年度施政目標及具體行動策略

一、社會參與：提升女性社區參與及決策影響力。

為促進女性整體地位提升與權力之掌握，實踐不同性別之共治共決，進而得到自我實現之可能，並從鄰里社區出發，增加不同族群女性，如：農村婦女，參與決策機會。

- (一) 具體行動策略1：辦理社區規劃師駐地輔導計畫，規劃友善且具性別平等的培力參與環境，以鼓勵婦女與少數性別執行社區環境自力營造。(都發局)
- (二) 具體行動策略2：辦理農村婦女社區參與之推展與執行，並定期辦理農村婦女參加農保、農會會員、產銷班、家政班等社區參與情況統計。(農業局)
- (三) 具體行動策略3：鼓勵各區里守望相助隊踴躍招募女性隊員，並優先晉用資深女性隊員擔任相關幹部。(民政局)
- (四) 具體行動策略4：透過婦女團體紮根輔導計畫，規劃培力課程、分區輔導及議題聯盟，提升婦女團體領導人與幹部知能，發展婦團間合作網絡，促進在地化特色，爭取公共議題發言空間，提升政策影響力。(社會局)

二、勞動與經濟：建構性別友善職場，支持女性就業。

就業機會平等是性別平權的基礎，以友善職場支持女性就業，使其邁向經濟獨立為目標，並促進工作與家庭的平衡，落實女性尊嚴及平等勞動價值。

(一) 具體行動策略1：建構性別友善職場(勞工局)

1. 落實性別工作平等法及就業服務法，以多元管道宣導，促進事

業單位建立性別友善職場環境。

2. 結合幼托機構辦理宣導講座暨輔導企業設置托兒設施措施媒合會。
3. 辦理設置托兒設施及哺集乳室之標竿企業參訪活動。
4. 透過專區網站、廣播、網路廣告、宣導摺頁等多元媒體宣導「就業平權、性別平等」意識。
5. 加強宣導性別工作平等法第19條，撫育未滿三歲子女，得向僱主請求減少或調整工時之措施。
6. 針對育嬰留職停薪者，主動提供即將復職者就業關懷，並補助企業提供職業訓練，縮短復職者之磨合期。

(二) 具體行動策略2：設置新住民及新住民二代就業服務窗口，提供就業諮詢、推介媒合、資源轉介、陪同面試、就業後關懷等服務，並與東協廣場提供就業諮詢駐點服務，規劃促進就業課程等。(勞工局)

三、福利與家庭：落實家庭之性別正義，並提供多元型態的服務。

具有性別觀點的人口政策是健全社會發展的基礎，因應多元型態的家庭的增加，建構全人的家庭照顧制度，並促進婚姻制度中的性別平權。

- (一) 具體行動策略1：加強宣導女性申辦繼承登記、夫妻剩餘財產差額分配權利移轉登記之概念，促進婚姻制度中的性別平權。(地政局)
- (二) 具體行動策略2：促進家務平等分工(民政局、社會局、教育局)
 1. 製作與發送家務平等分工之宣導單張或手冊，提供於戶政事務所辦理結婚登記之配偶。
 2. 辦理婦女權益及性別平等宣導活動，並於托育資源中心、婦女福利服務中心、新住民家庭服務中心、家庭教育中心等處辦理相關講座，加強宣導家務平等分工觀念。
- (三) 具體行動策略3：婦女服務社區化與照顧弱勢家庭

1. 透過本市婦女福利服務中心、新住民家庭服務中心與社區關懷據點，提供本市婦女與其家庭社區化、便利性的福利服務，如：個案管理／關懷服務、福利服務諮詢、心理諮商、法律諮詢等，並於相關服務，提供托育資源，提升女性服務使用之便利性及意願。
2. 提供特殊境遇家庭各項扶助服務、房屋津貼與押金代墊等經濟扶助措施，保障弱勢家庭之基本生活權益，減輕家庭經濟負擔，降低貧窮女性化及社會排除。

(四) 具體行動策略4：建構完整照顧體系(社會局、教育局、衛生局、原民會)

1. 推動「到宅坐月子服務」：提供新生兒家庭領取生育津貼或到宅坐月子服務之福利選擇，減輕產婦家庭經濟負擔，並照顧產婦生心理健康；同時培訓二度就業婦女投入到宅坐月子服務行業，使婦女二度就業成功率提高、順利進入職場。
2. 推動「托育一條龍」政策，提供「機構式(幼兒園及協力托嬰中心)」、「居家式(協力保母)」及「弱勢家庭育兒津貼」之多元托育選擇，鼓勵家長就業，並讓幼兒照顧具延續性，使幼兒實際得到托育服務；另強化原住民族地區的托育支持系統。
3. 推動「托老一條龍」政策：以預防照顧性服務為基礎，發展多元社區在地照顧服務，鼓勵長者社區參與，活化其身心機能，以維持或延緩長者老化速度。同時提供老人及家庭照顧者照顧及生活支持服務，強化長照服務品質，使老人獲得適切的照顧，並減輕家庭照顧者負擔及壓力；另推展原住民族部落文化健康照顧計畫，提供原住民族老人預防性、關懷性及連續性之照顧服務。

四、教育媒體與文化：建立喪葬·禮俗新觀念，並培力女性文化。

積極破除父權文化的束縛，並建立女性在各公共領域的可見性與主體性。

(一) 具體行動策略1：宣導宗教、傳統民俗之儀典與觀念(民政局、交通局、新聞局)

1. 針對殯葬服務業者、宗教團體進行性別平等相關議題講習等宣導，去除文化習俗具貶抑與歧視女性的部分，積極鼓勵推展平權的性別文化。
2. 定期檢討殯葬服務業評鑑評分表的性別平等評鑑指標，並獎勵具性別意識且執行良好的文化禮俗儀典服務業者。

(二) 具體行動策略2：培力女性文化：藝術展覽社區化，展現社區女性藝術家的創作能量。(文化局)

五、健康與醫療：提供具性別敏感度的全人健康與醫療服務。

提升對於經濟、文化、區域及族群發展等不利條件下之老人、原住民及婦女等保健照顧。

(一) 具體行動策略1：透過臺中市65歲銀髮族假牙裝置補助計畫，實踐「銀髮『媛』夢固齒樂活行動」，解構牙口衛生照顧之性別刻板印象，針對長輩不分性別進行牙齒保健照護。(衛生局)

(二) 具體行動策略2：結合本市牙醫師公會及牙醫院所，合作推動原住民55歲以上假牙裝置業務，以減低高齡女性、原住民之無牙率維持高齡基本口腔咀嚼功能，進而攝取足夠營養，增強身體免疫力，維護身體健康。(原民會)

六、人身安全與性別友善環境：強化人身安全網，消除各項性別暴力。

建構安全的生活空間，預防與消除對婦女各項暴力行為之情境，提供友善的司法環境，強化保護被害人機制。

(一) 具體行動策略1：建構安全的乘車空間(交通局)

1. 加強公車車輛與候車亭之燈光照明設備，以增進婦女夜間候車與乘車安全。
 2. 督導客運業者裝設及維護車上監視錄影設備，保障乘客乘車權。
- (二) 具體行動策略2：提供司法管道給所有人，以大幅減少各地各種形式的暴力以及有關的死亡率（警察局）。
- (三) 具體行動策略3：積極提供持工作簽證之不同國籍被害人安置保護服務，如追蹤工作許可核發狀況、轉換雇主意願、司法偵查進度等，以保護外籍移工人身安全及工作等相關權益（勞工局）。

七、環境、能源與科技：民間治理推動友善環境，並降低各領域性別隔離。

女性關懷融入科技是對永續社會之承諾，注重女性與弱勢使用者的觀點，使其需求得到滿足，同時透過教育過程減低各領域的性別隔離現象。

- (一) 具體行動策略1：推動友善環境(建設局、觀光旅遊局、交通局)
1. 以性別友善及無障礙設計，建置公共廁所友善設備，保障公共設施的分配正義，如：提供緊急求助鈴、照明設備及男性廁所設置尿布檯等，並將其融入臺中市界花卉博覽會等重大活動規劃中。
 2. 修正臺中市停車場經營登記作業要點，針對臺中市新設置之收費路外停車場，均應依規定保留百分之二停車位作為親子優先停車位，而車位未滿五十個之公共停車場，並應保留一個以上之親子優先停車。
- (二) 具體行動策略2：降低各領域性別隔離（社會局、消防局）
1. 以臺中女兒館作為培力平臺，透過課程、行動方案等，促進年輕女性在科學、技術、經濟等層面的教育，賦予實質接觸與參與機會，以鼓勵年輕女性自我成長、增強權能及實現自我。
 2. 廣邀女性參與之防災宣導，提升女性防災意識，並提供女性更

多機會參與防災教育訓練，並於進行災害防救規劃及決策時，納入性別平等考量，確保不同性別與弱勢處境者的基本需求均可獲得滿足。

肆、預期效益與經費配置

年度施政目標	具體行動策略	預期效益	預算分配	預算合計
			單位：新臺幣/元	
社會參與	1	社區規劃人才培力結業人數男女比例均衡。	400,000	1,630,000
	2	1. 提升農村婦女參加農保突破50%。 2. 提升農村婦女參加農會會員達至35%。 3. 提升農村婦女參加產銷班達至15%。 4. 提升農村婦女參加家政班100人。	0	
	3	預期女性隊員占比能穩定維持在15%以上。	0	
	4	1. 預計補助活動方案約45案，服務至少4500人次，且女性佔95%以上，提升在地女性量能。 2. 透過培力課程，預計培訓至少50個團體、250人次，且女性佔95%以上，提升專業知能與能量。 3. 透過相關聯繫輔導會議，預計培力至少50個團體、100人次，且女性佔95%以上，提升婦女團體在地化性別意識。 4. 預計107年成立2組議題聯盟，且每組至少	1,230,000	

年度施政目標	具體行動策略	預期效益	預算分配	預算合計
			單位：新臺幣/元	
		推展1個議題特色方案，或列席並提案於本市性平委員會1次。		
勞動與經濟	1	1. 辦理8場次宣導講座、2場次媒合會、2場次標竿企業參訪活動。 2. 播放廣播廣告300檔次、製作2式網路廣告、印製宣導摺頁5,000份。 3. 主動關懷育嬰留停即將復職勞工3,000人次以上。	1,350,000	2,771,613
	2	1. 新住民就業促進活動：預計辦理4梯次，每梯次6場次課程，每場次預計招收10名新住民，共計將有超過240名新住民參與活動，並進行性別統計與分析。 2. 新住民就業服務窗口：預計開發150名新住民及二代，並進行性別統計與分析。	1,421,613	
福利與家庭	1	1. 主動運用未辦繼承到府服務核對身分，針對個別案件向服務對象說明不分性別都具有相同繼承權，服務人次提升10%。 2. 邀請專家舉辦性平教育訓練，每年2場，每場3小時，認證時數共約570時。	23,000	2,563,325,100
	2	提供辦理結婚登記配偶家	0	

年度施政目標	具體行動策略	預期效益	預算分配	預算合計
			單位：新臺幣/元	
		務分擔手冊之宣導人次成長10%。		
		托育資源中心辦理每個月一次爸爸日，預計至少有400人次男性照顧者受益。	200,000	
		辦理婦女權益及性別平等宣導活動，預計辦理19場次活動，3,850人次受益。	1,800,000	
		婦女福利服務中心家務分工宣導預估95,000人次受益，其中男性約1,000人次受益。	5,180,000	
	3	婦女福利服務中心共計7家，預計服務50萬人次。	24,863,000	
		新住民中心共計4家，預計服務15,000人次。	9,589,700	
		預計成立13區新住民社區服務據點數，共計服務2萬2,120人次。	1,624,000	
		預計特境扶助 19,747人次受益。	53,882,000	
		預計房屋津貼 1,300人次受益。	4,500,000	
	4	到宅坐月子服務 1. 辦理4梯次職前或在職訓練，每一梯次有60人次以上參與。 2. 辦理1場次宣導活動，有500人次參與。 3. 辦理10場次主題課程，每一場次有20人次以上參與。 4. 媒合到宅坐月子服務480人。	3,760,000	

年度施政目標	具體行動策略	預期效益	預算分配	預算合計
			單位：新臺幣/元	
		托育一條龍 1. 本市公私立幼兒園招生率(實際招收人數/核定招收人數)較前一學年度提高1%。	1,760,000,000	
		2. 平價托育補助受益幼童人數較去年提升5%。 3. 弱勢家庭育兒津貼每月8,000人次受益。	560,000,000	
		4. 原住民幼兒托育補助預期1,550人次受益(女性770人次；男生780人次)。	15,000,000	
		托老一條龍 社區照顧關懷據點擴建及培植計畫，預計辦理6場次擴建說明會及新點志工訓練，700人次參與。	180,000	
		預定開辦700班長青學苑課程，40,000人次受益。	40,000,000	
		日間托老服務預計受益人數為400人。	9,220,000	
		推展原住民部落文化健康照顧計畫，預期服務960人次(女性672人次、男性288人次)。	2,400,000	
		預計提供5萬人次喘息服務，且預估7成主要照顧者為女性。	7,110,3400	
		教育媒體與文化	1	

年度施政目標	具體行動策略	預期效益	預算分配	預算合計
			單位：新臺幣/元	
		少一名。		
	2	預計活動或展覽參與人次累計500人次。	50,000	
健康與醫療	1	提供本市約39,025人以上銀髮族完成活動式假牙裝置補助，且補助長輩性別比均等。	399,000,000	403,000,000
	2	每年度補助年滿55歲以上之原住民男性40人、女性50人裝置活動假牙	4,000,000	
人身安全與性別友善環境	1	已完成572座候車亭建置，後續將持續檢視人行道條件，逐步推動候車亭建置，預計107年底將再建置75座候車亭	32,000,000 (為106-107年度經費合計)	35,076,295
	2	1. 預計查獲性侵、性剝削、兒虐、違反保護令罪等暴力件數1,000件，且救援性別比例為男：女=2：8。 2. 預計辦理250場次宣導，且受惠性別比例男：女=4：6。 3. 預計辦理30場次內部教育訓練(含警察局各分局同仁常年訓練及局辦專業訓練)，且受惠性別比例男：女=88：12。	300,000	
	3	每日可安置13名(含男性與女性)。	2,776,295	
環境、能源與科技	1	預計完成臺中公園等10大亮點公園共18座廁所設置親子廁所，並將男女廁所比例提升至1:3。	40,000,000	68,143,000

年度施政 目標	具體行 動策略	預期效益	預算分配	預算合計
			單位：新臺幣/元	
		針對自行車道、登山步道及觀光遊憩區，提供舒適環境讓女性遊客提升10%上廁所之意願，並增加女廁間，以減少女性遊客等待時間約5%	2,000,000	
		臺中市界花卉博覽會之男、女公廁比例規劃，將調整達到1：5，以增進女性如廁空間。	22,330,000 (為105-108年度經費合計)	
		提供有意願哺育母乳的婦女無障礙哺乳環境及男性幫嬰幼兒換尿布需求而提供友善支持性環境，有需求者受益人次達100%。	50,000	
		公有停車場截至106年9月30日已有57場已設置213格親子優先車格，將持續辦理；另私人停車場：親子車格已納入辦理申請停車場登記證審核具備要件內。	0	
	2	臺中女兒館預計辦理至少9類以上活動(如：魔法少女電力營、女孩圓夢計畫等)，受益人次至少3,710人次	2,163,000	
		提升女性參與防災宣導活動及防災意識，促進全民防災成效。	1,600,000	
預算總計			3,074,176,008	

貳、本計畫奉核後據以實施，並依實際需要隨時修正。